

巴中市人民政府办公室文件

巴府办发〔2024〕17号

巴中市人民政府办公室 关于印发《巴中市产业高质量发展规划 (2024—2035年)》《坚持国土空间规划统筹 引领巴中高质量发展》的通知

各县（区）人民政府，巴中经开区、文旅新区管委会，市政府各部门、直属事业单位，有关单位：

《巴中市产业高质量发展规划（2024—2035年）》《坚持国土空间规划统筹引领巴中高质量发展》已经市政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

巴中市人民政府办公室

2024年6月25日



巴中市产业高质量发展规划 (2024—2035年)

目 录

| | |
|---|----|
| 一、发展基础 | 1 |
| (一) 发展现状 | 1 |
| (二) 发展优势 | 2 |
| 二、面临形势和要求 | 4 |
| (一) 世界经济格局变化影响产业链供应链安全，巴中可以服务国家战略腹地建设、主动融入成渝西产业体系 | 4 |
| (二) 我国推动高质量发展塑造新动能，巴中可以发挥后发优势、因地制宜发展新质生产力 | 4 |
| (三) 四川坚定不移推进工业兴省制造强省，巴中需要以新型工业化为主导、推动工业经济突破发展 | 5 |
| (四) 作为“三区叠加”典型区域，巴中需要加快产业培育振兴、推动产业与城市发展同频共振相互成就 | 5 |
| 三、总体要求 | 5 |
| (一) 指导思想 | 5 |
| (二) 基本原则 | 6 |
| (三) 发展目标 | 7 |
| 四、发展重点 | 9 |
| (一) 规模发展 5 大主导产业 | 11 |
| (二) 提升发展 2 大优势产业 | 21 |
| (三) 联动发展 3 大支撑产业 | 27 |
| 五、空间布局 | 30 |

| | |
|--|-----------|
| （一）一核引领：以国家经济技术开发区建设为抓手，打造产业发展示范引领核 | 31 |
| （二）一带协同：以农业高新技术产业园区建设为牵引，打造现代农业产业发展带 | 32 |
| （三）全域发展：以文旅融合发展区建设为主体，形成文旅康养产业全域布局、联动发展格局 | 33 |
| （四）多点支撑：遵循有基础、有需求、有意愿布局原则，形成生产性服务业竞相发展、高效赋能的良好态势 | 34 |
| 六、主要任务 | 34 |
| （一）打造优势细分赛道 | 35 |
| （二）构建协同创新生态 | 36 |
| （三）拓展开放合作空间 | 37 |
| （四）建设现代产业园区 | 39 |
| （五）推动产业提质升级 | 40 |
| （六）强化发展要素保障 | 41 |
| 七、保障措施 | 43 |
| （一）加强组织保障 | 43 |
| （二）强化规划实施 | 43 |
| （三）完善政策体系 | 44 |
| （四）加大宣传力度 | 44 |

巴中市产业高质量发展规划 (2024—2035年)

产业是城市发展的根基与命脉，是提升城市竞争力的关键所在。为深入贯彻落实党中央关于高质量发展、现代化产业体系建设的战略部署，全面落实省委十二届历次全会精神，按照市委五届八次全会部署要求，找准巴中产业高质量发展的方向路径，明确目标任务，夯实产业支撑，编制本规划。规划期限为2024—2035年。

一、发展基础

(一) 发展现状。

1. 经济发展取得一定成效。近年来，巴中积极推进三次产业发展，经济发展水平持续提升，为后发赶超振兴发展奠定了一定基础。2023年，巴中地区生产总值780.3亿元，同比增长6.0%，与全省增速持平。三次产业对经济增长的贡献率分别为16.0%、40.6%和43.4%，三次产业结构为25.0：22.6：52.4。人均地区生产总值29517元，增长6.9%。

2. 产业发展特色初步显现。工业发展起势向好，食品、建材、LNG（液化天然气）等领域具备一定竞争力，初步构建起以食品饮料、生物医药、新能源新材料三大产业为引领的产业体系。服务业初具特色，红色旅游、生态旅游等发展较快，建成光雾山—诺水河世界地质公园，商贸物流、文化创意等产业形成一定基础。现代农业品牌逐步形成，培育了南江黄羊、空山牛、青峪猪、通

江银耳等优势农产品。

3.载体平台建设有序推进。工业园区成为工业经济发展主战场，拥有巴中经开区、平昌经开区两个省级开发区，2023年园区规模以上工业总产值104亿元，占全市的73.4%，园区集聚度显著提升。服务业载体加快建设，王府井—黄家沟商贸服务业集聚区入列省级服务业集聚区，建成5万平方米大型商业综合体9个。现代农业园区建设全力推进，建成国家级农业园区1个，农业产业集群国家级1个、省级2个。

4.交通网络体系逐步完善。基本形成外快内畅、便捷高效的综合立体交通体系。建成广巴、成巴等7条高速公路，总里程达426公里，“放射+环形”高速公路主骨架初步形成。建成广巴、巴达2条铁路，巴南铁路建成通车后，巴中至成都最短运行时间约145分钟，巴中至重庆最短运行时间约105分钟。恩阳机场直通京沪深等15座重点城市，2023年旅客吞吐量同比增长76.2%。

（二）发展优势。

1.具有地方特色资源优势。巴中农产品资源丰富、标识度高，畜禽遗传资源优势突出，通江银耳、青峪猪等地理标志保护产品在全国具有美誉度，巴山肉牛、南江黄羊和茶叶“2+1”大品种初具区域影响力。药材资源优质丰富，野生药材资源蕴藏量达8万吨，是中国三木药材之乡。矿产资源种类多、储量高，其中，霞石资源储量全国第5，石墨资源储量全国第6，天然气地质资源量1.4万亿立方米。

2.具有革命老区政策优势。巴中是四川唯一的全国革命老区重点城市和川陕革命老区核心区。国家支持革命老区重点城市提升功能品质、承接产业转移，支持巴中“融入成渝地区双城经济圈建设”。省委省政府出台专门意见，支持巴中等“四类地区”振兴发展，实施欠发达县域托底性帮扶。巴中可在中央转移支付、国有企业合作等方面争取支持，促进要素聚集、市场主体培育，逐步增强自身造血功能。

3.具有绿色产品供给优势。巴中是“国家生态文明建设示范区”，入选全省生态产品价值实现机制首批试点，天然气资源丰富，具备风光储（抽水蓄能）互补开发条件，在生态产品和以风电为代表的清洁能源供应方面具有优势，有望适度布局基于特色资源就地转化的细分领域，将富集的绿色生态资源转化为产业发展优势。

4.具有独特文旅资源优势。巴中自然条件优良，是名副其实的“天然氧吧”，有世界地质公园、国家 5A 级旅游景区和 21 个 4A 级旅游景区，被誉为“南方的北方，北方的南方”。红色旅游资源富集，有爱国主义教育基地 34 个、全国红色旅游经典景区 5 个，全国红色旅游精品线路 1 条，被誉为革命露天博物馆。

整体来看，当前巴中正处于工业化初期阶段。一是工业基础较为薄弱，工业增加值占 GDP 比重明显低于四川省平均水平，工业化进程严重滞后于城镇化进程。二是产业更新迭代较慢，产业发展以传统产业、传统业态为主，难以适应区域竞争形势。三

是产业层次整体偏低，大多数制造业企业集中在粗加工或加工组装环节，现代物流、金融服务等生产性服务发展不足。四是产业发展要素面临约束，工业用地占全市用地比重偏低，存在低效、闲置用地问题，人才、资金等高能级要素支撑乏力。

二、面临形势和要求

（一）世界经济格局变化影响产业链供应链安全，巴中可以服务国家战略腹地建设、主动融入成渝西产业体系。

世界大变局加速演变，美国加快经济脱钩，全面升级对华科技遏制，我国面临技术封锁、产业断链和零部件短缺多重风险，产业安全面临挑战。成渝地区作为国家战略大后方，具备打造重要产业备份基地、优化和稳定产业链供应链的基础条件。巴中位于成渝西三大城市几何中心，可发挥区位优势，聚焦产业链配套需求，以补链延链增强产业韧性，强化初级产品生产供应，更好地服务国家战略使命。

（二）我国推动高质量发展塑造新动能，巴中可以发挥后发优势、因地制宜发展新质生产力。

2023年7月，习近平总书记在川首次提出新质生产力概念，在中共中央政治局第十一次集体学习时，就新质生产力概念、内涵、要求进行了系统论述。省委十二届五次全会提出，以发展新质生产力为重要着力点推动高质量发展。巴中顺应科技革命和产业变革趋势，因地制宜发展新质生产力，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，积极布局未来产业，对接成渝西创新资源，促

进更多科研成果在巴中转移转化，加快形成产业新增长点。

（三）四川坚定不移推进工业兴省制造强省，巴中需要以新型工业化为主导、推动工业经济突破发展。

省委十二届三次全会立足省情实际，作出“深入推进新型工业化，加快建设现代化产业体系”决策部署，实施六大优势产业提质倍增行动，培育壮大五大战略性新兴产业。巴中应深刻认识推进工业发展的重要性和紧迫性，在更大范围、更深程度、更高层次链接资源，深入推进新型工业化，突破发展制造业，带动一三产业扩量提质。

（四）作为“三区叠加”典型区域，巴中需要加快产业培育振兴、推动产业与城市发展同频共振相互成就。

产业是巩固脱贫攻坚成果、实现共同富裕的基础，也是增强经济综合实力、提升城市能级的关键。作为革命老区脱贫地区盆周山区，巴中应坚定不移地把培育产业作为增收致富的关键，提升产业财富创造能力、就业支撑能力和优质产品供给能力，实现“以产兴城”。作为一座年轻、充满活力的城市，应聚焦产业发展需求，整合资源、优化配置，强化城市功能承载，营造良好发展环境，实现“以城促产”。

三、总体要求

（一）指导思想。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，立足巴中从同步全面建成

小康社会向同步基本实现社会主义现代化阶段迈进的市情，以建设全国革命老区振兴发展示范市为统揽，坚定推进生态工业兴市、先进制造强市，以培育发展新质生产力为主抓手，以融入成渝西产业链创新链为切入点，把产业突围作为主路径，按照国家标准布局建设经济技术开发区、农业高新技术产业园区、文旅融合发展区，壮大先进制造业，提升现代农业、文旅康养发展能级，增强生产性服务业赋能作用，推动产业智能化、绿色化、融合发展，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，为奋力谱写中国式现代化巴中篇章奠定坚实产业基础。

（二）基本原则。

——坚持量质并举，增量提质。统筹质的有效提升和量的合理增长，着力解决产业规模偏小、结构不优的问题，推动优势产业高端化、传统产业新型化、新兴产业规模化，快速壮大经济规模总量，持续提升发展质效。

——坚持实体支撑，工业为本。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，主动融入全省产业发展大局，发挥新型工业化主导作用，做强做优制造业，带动全市一三产业发展。

——坚持区域联动，协同发展。树立区域联动协同发展理念，深度链接成都、重庆、西安等中心城市，浙江金华等东部城市产业资源，推进开放发展，高质量配套协作，高起点开拓市场，高水平承接科技创新成果转化和产业转移。

——坚持三产互动，融合发展。深刻把握产业融合发展趋势，

注重生产制造与服务配套耦合共生、农工商文旅体跨界融合，推动数字技术深度融合应用，培育新产业、新业态、新模式，推动产业体系能级整体跃升。

——坚持资源整合，挖潜释能。按照市场导向、产业闭环思路，精准摸排优势资源基数，聚焦重点产业差异化配置，培育产业链关键环节、价值链高附加值环节，推动资源优势向产业优势转化，力争实现效益最大化。

（三）发展目标。

力争用十余年时间，打造一批具有全国影响力和知名度的标志性产品，培育一批具有生态主导力和产业链控制力的一流企业，塑造一批拥有核心竞争力、处于价值链中高端的细分赛道，打造全国革命老区产业发展新样板，开创产业发展新篇章，有力支撑巴中与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

到 2027 年，产业支撑作用显著增强，产业结构明显优化。规上工业总产值达到 1000 亿元，工业增加值占 GDP 比重达到 26% 以上，形成“三二一”产业结构，规上工业企业达到 500 户，规上服务业企业、限上商贸企业合计达到 1200 户。

到 2030 年，产业规模效益大幅提高，发展能级全面跃升。规上工业总产值达到 2000 亿元，规上工业营业收入利润率达到 5.5%，工业增加值占 GDP 比重达到 32% 以上，规上工业企业达到 700 户，规上服务业企业、限上商贸企业合计达到 1400 户。

到 2035 年，产业综合实力跨越突破，建成具有核心竞争力

和巴中特色的现代化产业体系。重点产业在全国产业链价值链的位势明显提升，形成“二个千亿级、二个五百亿级、一个三百亿级”产业集群，具有全国影响力的文旅康养品牌，创新引领、带动作用突出的农业高新技术产业，筑牢与全国革命老区振兴发展示范市相匹配的产业支撑。

专栏 1 巴中市产业高质量发展目标体系（2024—2035 年）

| 分类指标 | 序号 | 具体指标 | 2023 年 | 2026 年 | 2027 年 | 2030 年 | 2035 年 | 指标属性 |
|------|----|--------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|------|
| 规模效益 | 1 | 规上工业总产值（亿元） | 142.8 | 750 | 1000 | 2000 | 3500 | 预期性 |
| | 2 | 服务业增加值（亿元） | 408.5 | 480 | 570 | 750 | 1000 | 预期性 |
| | 3 | 农业增加值（亿元） | 195.2 | 220 | 240 | 350 | 500 | 预期性 |
| | 4 | 规上工业营业收入利润率（%） | 4.2 | 5.0 | 5.2 | 5.5 | 6.0 | 预期性 |
| 结构优化 | 5 | 工业增加值占 GDP 比重（%） | 13.3 | 22 | 26 | 32 | 40 | 预期性 |
| | 6 | 生产性服务业增加值占服务业比重（%） | 22.8 | 32 | 35 | 40 | 50 | 预期性 |
| 创新驱动 | 7 | 研究与试验发展经费（R&D）支出占地区生产总值比重（%） | 0.4 | 0.6 | 0.7 | 1.2 | 2 | 预期性 |
| | 8 | 全社会研发经费投入增长（%）* | 20 | 25 | 30 | 30 | 32 | 预期性 |
| | 9 | 国家、省级企业技术中心、重点实验室、工程技术研究中心等（个） | 27 | 35 | 40 | 60 | 100 | 预期性 |
| | 10 | 高新技术企业数量（户） | 96 | 140 | 160 | 200 | 400 | 预期性 |
| 分类指标 | 序号 | 具体指标 | 2023 年 | 2026 年 | 2027 年 | 2030 年 | 2035 年 | 指标属性 |

| | | | | | | | | |
|-------|----|---------------------|------|-------------|-------------|-------------|-------------|-----|
| 市场主体 | 11 | 上市（挂牌）企业数量（户） | 2 | 4 | 6 | 10 | 15 | 预期性 |
| | 12 | 规上工业企业数量（户） | 357 | 440 | 500 | 700 | 1000 | 预期性 |
| | 13 | 专精特新企业数量（户） | 51 | 65 | 70 | 120 | 200 | 预期性 |
| | 14 | 规上服务业、限上商贸企业合计数量（户） | 905 | 1100 | 1200 | 1400 | 1800 | 预期性 |
| 数字化转型 | 15 | 数字经济增加值增速（%）* | 12.7 | 14 | 14 | 14 | 15 | 预期性 |
| | 16 | 综合集成以上企业（个） | —— | 160 | 200 | 300 | 500 | 预期性 |
| 绿色发展 | 17 | 单位 GDP 能源消耗降低（%） | —— | 完成省政府下达目标任务 | 完成省政府下达目标任务 | 完成省政府下达目标任务 | 完成省政府下达目标任务 | 约束性 |
| | 18 | 单位 GDP 二氧化碳排放降低（%） | —— | 完成省政府下达目标任务 | 完成省政府下达目标任务 | 完成省政府下达目标任务 | 完成省政府下达目标任务 | 约束性 |

备注：“*”标注的数据为年均增速。数据均按 2023 年价格计算。2023 年研究与试验发展经费（R&D）支出占地区生产总值比重暂为预估数据。

四、发展重点

聚焦国家战略导向、立足城市资源禀赋、着眼产业发展实际、围绕目标愿景达成，规模发展能源化工、先进材料、食品饮料、电子信息、医药健康 5 大主导产业，提升发展文旅康养、现代农业 2 大优势产业，联动发展物流、金融、信息服务 3 大支撑产业，构建特色鲜明、协作紧密、融合发展的“5+2+3”产业体系。围绕产业发展再细分，顺应三产融合再聚焦，坚持细分制胜、赛道思维，因地制宜、因时制宜，优先发展 18 个细分赛道，以线带面、引领示范，快速提升巴中产业标识度和竞争力。

3大支撑产业

| | | | |
|-------|------|-----------------------------------|-----------------------|
| 信息服务业 | 数据存算 | 软件开发与应用 智算中心建设与运营 数据中心建设与运营 | 算力服务 数据存储服务 |
| 金融业 | 金融服务 | 金融普惠及应用 | 产业投资基金 信贷产品 |
| 物流业 | 现代物流 | 智慧物流 分拣、配送等 物品运输、仓储、 | 供应链物流 冷链物流 零担物流 |

2大优势产业

| | | | |
|------|-------|----------------------------------|--|
| 现代农业 | 特色食用菌 | 食用菌深加工 食用菌种植 | 银耳深加工产品 通江银耳 |
| 现代农业 | 生物育种 | 新品种选育、推广 种质资源创制 | 通江银耳新菌株 山地鸡花鸡种鸡 南江黄羊种羊 青油猪种猪 涪江猪种猪 |
| 文旅康养 | 康养建筑 | 建筑劳务 建筑信息服务 智慧建造 建筑设计咨询 | 康养建筑全生命周期服务 友好型建筑 森林疗养场所 城市康养综合体 |
| 文旅康养 | 旅居养老 | 康养产品及服务 养老服务及运营 | 休闲度假 森林康养 生态旅游 养老服务 |
| 文旅康养 | 红色文旅 | 红色资源开发利用 | 低空旅游 红色文创 红色旅游 研学旅行 |

5大主导产业

| | | | |
|------|--------|---|------------------------------------|
| 医药健康 | 现代中药 | 中药材精深加工 中药材种植 | 中药日化品 药食同源产品 中成药 中药饮片 |
| 电子信息 | 智能终端 | 智能终端制造 | 智能车载设备 智能家居终端 可穿戴设备 |
| 电子信息 | 电子元器件 | 元器件制造 | 显示器件 连接类元器件 电阻类元器件 传感类元器件 |
| 食品饮料 | 饮料及名酒 | 饮料制造 茶叶种植及加工 白酒酿造 | 功能饮料 矿泉水 精制茶 优质白酒 |
| 食品饮料 | 高端肉制品 | 肉制品深加工 禽畜养殖 | 肉菜预制菜 休闲食品 冷鲜肉 |
| 先进材料 | 绿色建材 | 短流程炼钢 铝型材加工 木质材料加工 | 新型铝板幕墙 高品质家具板材 |
| 先进材料 | 矿物功能材料 | 非金属矿产加工 非金属矿产开采 | 纳米碳酸钙 云石新材料 |
| 先进材料 | 先进电池材料 | 动力电池拆解利用 电池材料制造 | 钠离子电池材料 锂离子电池材料 |
| 能源化工 | 精细化工 | 磷石膏利用 天然气深加工 | 医用化工材料 电子化工材料 |
| 能源化工 | 清洁能源 | 制氢 抽水蓄能 光伏资源开发 风电资源开发 天然气开采 | 绿氢 分布式光伏 风电 天然气 |
| 产业门类 | 细分赛道 | 重点环节 | 主要标志性与服务 |

图 1 巴中市“5+2+3”产业体系与 18 个细分赛道全景图

（一）规模发展5大主导产业。

围绕生态工业兴市、先进制造强市战略部署，坚持高端化、智能化、绿色化发展方向，按照“无中生有、有中生新”思路，聚焦能源化工、先进材料、食品饮料、电子信息、医药健康5大主导产业，精准发力清洁能源、精细化工、先进电池材料、矿物功能材料、绿色建材、高端肉制品、饮料及名优酒、电子元器件、智能终端、现代中药10个细分赛道，打造具有区域影响力和竞争力的产业地标。

表1 2024—2035年5大主导产业工业总产值目标（亿元）

| 序号 | 重点产业 | 2023年 | 2026年 | 2027年 | 2030年 | 2035年 |
|----|------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 1 | 能源化工 | 33.6 | 300 | 400 | 700 | 1000 |
| 2 | 先进材料 | 24.5 | 200 | 300 | 600 | 1000 |
| 3 | 食品饮料 | 37.3 | 100 | 200 | 350 | 500 |
| 4 | 电子信息 | 12.0 | 50 | 100 | 300 | 500 |
| 5 | 医药健康 | 4.5 | 50 | 100 | 200 | 300 |

表2 2024—2027年5大主导产业10个细分赛道工业总产值目标（亿元）

| 序号 | 细分赛道 | 2023年 | 2026年 | 2027年 |
|----|--------|-------|-------|-------|
| 1 | 清洁能源 | 32 | 180 | 200 |
| 2 | 精细化工 | 4.1 | 100 | 150 |
| 3 | 先进电池材料 | 0.3 | 80 | 120 |
| 4 | 矿物功能材料 | 4.2 | 30 | 60 |
| 5 | 绿色建材 | 30 | 60 | 80 |
| 6 | 高端肉制品 | 9.8 | 30 | 80 |
| 7 | 饮料及名优酒 | 4.9 | 30 | 70 |
| 8 | 电子元器件 | 1.7 | 20 | 50 |
| 9 | 智能终端 | 8.4 | 20 | 40 |
| 10 | 现代中药 | 3.2 | 25 | 70 |

1.能源化工。抢抓国家提出“双碳”目标、大力发展新能源带来的历史机遇，充分发挥巴中天然气、风能、光能资源优势，突出应用需求带动、强化头部企业引领，重点发展清洁能源、精细化工2个赛道，建设川东北能源化工生产基地，为本地和成渝地区产业发展提供能源和原材料保障。

(1) 清洁能源。

推进策略：按照“促进水风光氢天然气等多能互补发展”要求，有序推进水风光资源开发，着力培育氢能产业，深度融入国家天然气产业布局，全力推动天然气资源勘探开发利用，打造清洁能源生产基地。

重点环节：重点发展天然气开采环节，夯实天然气深加工基础。加快布局风电资源开发、光伏资源开发、抽水蓄能环节。顺应氢能发展趋势，开展工业副产氢提纯、天然气制氢，适时布局绿电制氢环节。

标志性产品：积极融入国家天然气（页岩气）千亿立方米产能基地建设，加大天然气资源勘探开发力度，布局发展LNG、燃气发电等。积极发展风能、太阳能、生物质能、氢能等新能源，有序推进分布式光伏开发，延伸发展制氢、氢能储运、氢能应用等产业。

重点承载区域：金堂工业园重点发展风电等领域装备。平昌石龙门化工园区、驷马清洁能源产业园重点发展LNG、CNG等。引导资源条件富集的县（区）布局风电资源开发、分布式光伏、

抽水蓄能、制氢等环节。

（2）精细化工。

推进策略：以省级化工园区建设为契机，按照“资源先导、应用突破”思路，发挥天然气资源优势，聚焦成渝西电子信息、生物医药等产业链“薄弱缺”环节，发展高附加值精细化工产品，着力打造精细化工生产基地。

重点环节：放大天然气在传统化石能源向新能源消费结构过渡中的桥梁纽带作用，重点发展天然气深加工、碳捕集利用等环节。

标志性产品：积极引进高纯酸、高纯有机溶剂等通用型电子化工材料，加快突破光刻胶、显影液、刻蚀液、清洗液等专用型电子化工材料。大力发展化学试剂、原料药、医药中间体等医用化工材料，积极拓展色谱填料、培养基、滤器滤膜等相关辅料。

重点承载区域：巴中曾口一金堂化工园区曾口区块重点发展天然气制乙炔、制合成氨下游产业链，电子化工材料、车用化工材料、医用化工材料、绿色甲醇储能等。巴中曾口一金堂化工园区金堂区块重点发展碳捕集利用（天然气与二氧化碳重整制烯烃及下游精细化学品）、天然气制乙二醇、天然气制氢氰酸、电子化工材料等。平昌石龙门化工园区重点发展电子化工材料（锂电池电解液等）。

2.先进材料。发挥巴中霞石、石灰石、石墨等特色资源优势，围绕成渝西电子信息、新能源汽车、机械装备、家具等产业配套需求，重点发展先进电池材料、矿物功能材料、绿色建材 3 个细

分赛道，持续提升产品显示度，打造西部先进材料基地。

（1）先进电池材料。

推进策略：抢抓新能源汽车、储能产业快速发展机遇，把握动力电池、储能电池新技术发展趋势，按照“主攻锂电、布局钠电”路线，以重大项目为牵引，打造新的产业增长点，深度融入成渝西新能源汽车、储能产业链。

重点环节：聚焦电池全生命周期，重点发展电池材料制造、动力电池拆解利用环节。积极跟踪固态电池产业化进程，适时布局固态电池材料制造和电池组装环节。

标志性产品：以锂电正极材料为切入点，延伸发展锂电池电解液、导电剂等领域，以及特碳、硅碳、石墨负极材料。抢抓钠离子电池初步商业化窗口期，积极布局层状氧化物、聚阴离子化合物、普鲁士蓝等正极材料和硬碳、软碳等负极材料。延伸发展锂离子电池、钠离子电池电芯制造及电池产品集成。强化固态电池产业研究，短期内基于锂电池材料基础，重点发展半固态电池正极材料、负极材料，待相关技术成熟后，逐步过渡到固态电池材料制造。

重点承载区域：巴中经开区重点发展锂离子电池材料、钠离子电池材料。巴中曾口一金堂化工园区曾口区块重点发展锂离子电池材料、钠离子电池材料。平昌星光工业园重点发展锂离子电池材料。

（2）矿物功能材料。

推进策略：发挥巴中矿产资源优势，围绕新材料、建材等产业配套需求，按照“本地资源、就地开发、下游应用”思路，推动矿石产品精深加工，提升资源综合利用水平，将资源优势转化为产业优势。

重点环节：围绕矿石加工全产业链，巩固提升矿石开采、基础加工环节能力，加快发展矿物产品精深加工环节，延伸发展矿物功能材料应用环节。

标志性产品：发挥巴中霞石资源丰富的独特优势，推动霞石产品综合开发利用，做强超细、超纯霞石产品环节，支持向高效节能 Low-E 玻璃、光伏玻璃、特色化陶瓷和洁具产品等产业链下游延伸，提升霞石资源综合利用水平。依托石灰石资源，加快发展食品级、医用级、工业级等高端纳米碳酸钙产品，推动向绿色建材、食品饮料等产业链下游环节延伸，形成“矿物开采—初加工—精深加工—下游应用”的碳酸钙全产业链。依托石墨资源，加强与高校院所合作，提升企业石墨加工能力和提纯水平，加快突破用于电子信息、航空航天、新能源汽车等领域、纯度 4N 及以上的鳞片状高导热碳粉。

重点承载区域：东榆工业园重点发展霞石新材料、纳米级碳酸钙。金堂工业园重点发展纳米级碳酸钙。

（3）绿色建材。

推进策略：把握建材产业绿色化、智能化发展趋势，适应消费多元化需求，按照“绿色转型、高端发展”思路，依托产业基

础和技术积累，开发引进新产品，推动绿色建材产业由中低端向高端迈进。

重点环节：围绕建材市场新需求，巩固木质板材、铝制板材加工制造能力，强化与下游应用厂商合作，延伸发展家具设计制造环节，积极发展短流程炼钢。

标志性产品：依托巴中林业资源，延伸发展实木板、胶合板、细工木板、密度板等产品，布局定制家具等领域。依托本地铝矿资源，重点发展新型铝制幕墙产品，配套发展新型防水材料、新型保温材料、节能门窗等，增强装配式建材研发制造能力。围绕巴中及周边地区建筑用钢配套需求，积极向省上争取短流程炼钢生产指标，建设废钢回收中心，引进龙头企业，加快短流程炼钢落地步伐。

重点承载区域：巴中经开区重点发展高品质家具板材、新型铝板幕墙。巴州循环经济产业园重点发展高品质实木家居建材。

3.食品饮料。按照“产业规模化、产地特色化、产品品牌化”发展思路，推动农产品向精深加工延伸，加快一二三产业深度融合，重点发展高端肉制品、饮料及名优酒 2 个赛道，加快打造四川白酒川东北产区核心区，建设成渝地区绿色产品供给地。

（1）高端肉制品。

推进策略：顺应肉制品多样化、营养化、品牌化发展趋势，按照“三产联动、龙头带动”思路，着力品质提升、品牌打造，深耕区域市场靶向发力，面向全国市场创新特色食品，打造区域

性肉类加工供应基地。

重点环节：推广应用“公司+农户”养殖模式，提升特色肉禽养殖标准化、规模化、集约化水平，积极发展水产养殖。加快建设现代化畜禽屠宰加工车间，重点发展高附加值精深加工及副产物综合利用。

标志性产品：依托巴山肉牛、南江黄羊、青峪猪、山地梅花鸡等特色肉禽优势，重点发展冷鲜肉、低温肉制品、生鲜调理肉制品等，布局特色水产品加工等领域。大力发展肉干、肉脯、肉松以及肉制卤味等休闲食品，培育发展肉类预制菜。加强肉制品加工副产品综合利用，积极布局宠物食品领域。

重点承载区域：恩阳食品工业园重点发展冷鲜肉、休闲食品、低温肉制品。春在食品医药工业园重点发展冷鲜肉、肉类预制菜。东榆工业园重点发展休闲食品、肉类预制菜、低温肉制品。巴州工业园（清江）重点发展休闲食品。金宝工业园重点发展肉类预制菜、休闲食品。

（2）饮料及名优酒。

推进策略：按照“聚焦市场创新产品、聚焦细分打造品牌”，突出巴中国家森林城市绿色生态标签，着力打造“巴山好水凉茶”品牌，加快提品质、优产能、强品牌，全面振兴发展白酒领域。

重点环节：重点发展白酒酿造环节，着力稳定存量、做大增量，加强传统酿造工艺的保护和传承，提升高品质原酒产能。大力发展饮料制造、茶叶种植及加工环节，提升标准化、智能化生

产水平。

标志性产品：紧抓饮料品类迭代窗口期，重点发展茶饮（精制茶）、天然矿泉水、泛功能性饮料等产品，加快发展高浓度果蔬汁、乳酸菌饮料、气泡水、苏打水等新兴时尚饮品，积极发展以核桃、金银花等为主要原料的植物蛋白饮料、凉茶饮品。巩固浓香型白酒优势地位，稳步提升清香型白酒产能，积极培育保健酒、果酒等产品，开发低度好喝的时尚酒品。

重点承载区域：恩阳食品工业园重点发展功能饮料、高浓度果蔬汁等。金宝工业园重点发展优质白酒。东榆工业园重点发展精制茶、矿泉水和功能饮料等。

4.电子信息。瞄准未来消费需求、立足广阔市场腹地，抓住发达地区劳动密集型产业转移和川渝两地联手打造具有国际竞争力的电子信息产业集群机遇，以成渝西配套需求为导向，加快产业转移与产业链延伸承接，重点发展电子元器件、智能终端2个赛道，建设川东北电子信息产业聚集区。

（1）电子元器件。

推进策略：按照“立足大后方、配套成渝西”思路，围绕电子信息先进制造集群配套需求，集中本地优势资源持续加大招商引资力度，加快产业延链补链强链，提高供应链协同共享能力。

重点环节：瞄准国家产业备份要求和龙头企业配套需求，加大与东部地区、成渝西智能终端整机企业对接力度，加快引入消费电子、汽车电子、工业控制等电子元器件制造环节，丰富电子

元器件产品种类，提升整机区域配套能力。

标志性产品：面向消费电子，发展微型化、片式化阻容感元件，高频率、高精度频率元器件等电路类元器件，引入高频高速、高层高密度印制电路板、集成电路封装基板、特种印制电路板、SMT 贴片等连接类元器件，支持 AMOLED 触控屏、液晶显示模组、3D 显示、印刷显示等显示器件制造。面向汽车电子、工业控制等场景，发展汽车电子模块、CMOS 等智能芯片产品，微型化、集成化、智能化、网络化传感器件和高性能敏感器件。

重点承载区域：巴中经开区重点发展电路类元器件、连接类元器件、传感类元器件。巴中临港产业园重点发展电路类元器件、连接类元器件、传感类元器件、显示器件。巴州工业园（清江）重点发展显示器件、电路类元器件、传感类元器件。金堂工业园重点发展电路类元器件。

（2）智能终端。

推进策略：抓住珠三角、长三角智能终端产业转移契机，紧盯成都、重庆、西安等智能终端企业配套需求，按照“切入新兴、招引龙头”思路，积极布局 AI 智能终端等新兴领域，培育特色产品优势，快速形成新增长点。

重点环节：做强可穿戴设备、智能车载设备等中高端智能终端整机制造核心环节，拓展智能终端零部件配套环节，招引一批带动力强的行业领军企业，持续壮大产业规模。

标志性产品：积极开拓市场前景广阔的 AR/VR 眼镜、智能

手环、智能手表、蓝牙耳机等可穿戴设备。着力丰富智能家居终端谱系，大力发展智能门锁、智能家电、智能安防等产品，积极发展控制系统、智能开关、智能灯具等电子产品。顺应汽车智能化、网联化趋势，积极引进培育自动驾驶硬件、智能座舱、中央集成控制器等智能车载设备。顺应 AI 重新定义智能终端趋势，积极切入智能手机、智能电脑、智能服务器、智能仪器仪表等 AI 智能终端。

重点承载区域：巴中经开区重点发展 AI 智能终端、智能车载设备、智能家居终端。巴中临港产业园重点发展 AI 智能终端、智能车载设备、智能可穿戴设备。

5.医药健康。顺应医疗健康“以治病为中心”向“以健康为中心”转变的趋势，发挥中医药治未病等优势，重点发展现代中药赛道，打造全省重要的现代中药基地。

现代中药。

推进策略：用好枳壳、黄精等巴中道地药材资源，以融合发展为路径，推动中药材种植扩规模、提质量，构建以中药饮片、药食同源产品、中药日化品、中成药为主，中医药康养联动发展的产业格局。

重点环节：提升发展中药材种植环节，提高枳壳、金银花、川明参等品种规范化种植水平，重点发展中药材精深加工环节，特色发展中医药康养环节。

标志性产品：推动中药饮片品质提升，传承、创新传统炮制

工艺，积极研制配方颗粒、精制饮片、超微饮片、破壁饮片、成分提取物等新产品。积极发展体现药食同源的养生药膳、保健食品、功能性饮品，中草药化妆品等产品。着力培育中成药，鼓励企业生产组分明确、作用机理清楚、剂型先进、疗效确切的现代中药品种。

重点承载区域：巴中经开区重点发展中药饮片和中成药。巴州工业园（清江）重点发展中药饮片、药食同源产品等。恩阳区、通江县、南江县、平昌县发挥中药材资源优势，重点发展中药材种植、中药饮片等。推动文旅新区等有条件的地方因地制宜布局中医药康养。

（二）提升发展 2 大优势产业。

厚植资源优势，凸显城市特质，按照“存量挖潜、增量拓展”思路，提升发展文旅康养、现代农业 2 大优势产业，重点发力红色文旅、旅居养老、康养建筑、生物育种、特色食用菌 5 个细分赛道，打响文旅融合、特色农业两大品牌。

表 3 2024—2035 年 2 大优势产业发展目标（亿元）

| 序号 | 重点产业 | 2023 年 | 2026 年 | 2027 年 | 2030 年 | 2035 年 |
|----|------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 1 | 文旅康养 | 461.3 | 650 | 700 | 1000 | 1400 |
| 2 | 现代农业 | 350.4 | 400 | 440 | 630 | 900 |

注：文旅康养为综合收入数据；现代农业为农林牧渔总产值。

表 4 2024—2027 年 2 大优势产业 5 个细分赛道发展目标（亿元）

| 序号 | 细分赛道 | 2023 年 | 2026 年 | 2027 年 |
|----|-------|--------|--------|--------|
| 1 | 红色文旅 | —— | 200 | 260 |
| 2 | 旅居养老 | —— | 120 | 150 |
| 3 | 康养建筑 | —— | 100 | 120 |
| 4 | 生物育种 | —— | 15 | 20 |
| 5 | 特色食用菌 | 38.1 | 45 | 50 |

注：红色文旅、旅居养老为综合收入数据；康养建筑为总产值。

1.文旅康养。按照“彰显特色、融合发展、功能集成”的发展思路，大力发展红色文旅、旅居养老、康养建筑 3 个细分赛道，拓展户外体育、体育赛事等领域，丰富文旅产品供给、拓展多元化消费场景，打造独具巴中特色的文旅 IP，建设具有全国影响力的文旅经济增长极。

（1）红色文旅。

推进策略：依托川陕革命根据地核心区红色文化资源，按照“红色引领、突显特色”思路，创新红色文化表达方式，深入推进红色旅游融合发展，打响巴中红色文旅品牌。

重点环节：突出地方特色，加大红色资源、生态资源、民俗资源普查、梳理、挖掘、保护、开发和利用力度，深入挖掘和丰富红色文化内涵，培育打造一批红色旅游新产品新业态新场景。

标志性服务：优化红色旅游产品供给，深度推进红色旅游与党史教育、研学旅行、乡村旅游、工业旅游、康养旅游、体育旅

游等融合创新发展，延长旅游产业链条。实施川陕苏区王坪、南龛山、佛头山等红色旅游景区提质增效，开发培育红色文化、巴文化等系列文创商品。依托川陕革命根据地将帅碑林、恩阳古镇、毛浴古镇、刘伯坚纪念馆等红色资源核心传承区，以红色旅游经典景区、精品景区为支撑，串联红色旅游景区（点），打造“川陕苏区”精品红色旅游线路，丰富精品线路内涵。抢抓低空经济发展机遇，积极发展低空旅游，支持有条件的区域探索开发以直升机低空游、热气球低空体验、滑翔机飞行等低空旅游产品。

重点承载区域：巴州区重点发展红色旅游、低空旅游、研学旅行、红色文创等。恩阳区重点发展红色旅游、低空旅游、研学旅行、红色文创等。通江县重点发展红色旅游、研学旅行等。南江县重点发展红色旅游、红色文创等。平昌县重点发展红色旅游、研学旅行、红色文创等。文旅新区重点发展研学旅游。

（2）旅居养老。

推进策略：紧抓大城市养老消费结构升级契机，深耕成渝西短途旅居养老市场，围绕全龄康养城市建设，以“医养融合，全龄结合”为特色，用好生态资源优势，在世界级旅游产品开发、全国一流康养服务品牌塑造、医疗健康服务能力提升等方面同时发力，打造一流的旅居养老目的地。

重点环节：瞄准旅游、养老等不同人群市场需求，加强旅游产品、康养产品、养老产品等策划开发，不断提升旅居养老服务供给质量。

标志性服务：紧盯养老、养生保健、医疗康复、美容康体“四类客群”，优化升级康养产业结构。充分发挥森林资源、生态环境和气候条件等优势，全面提升光雾山—诺水河世界地质公园、国家5A级旅游景区等景区影响力，不断丰富生态旅游业态。围绕国家森林公园和国有林场，分类规划、探索推进森林康养模式，打造一批高质量森林康养基地（综合体）。改造提升闲置楼盘、疗养院等设施，增强康养服务功能。规划建设一批医疗康养服务综合体，打造医疗、养老融合的智慧健康服务平台，开展远程医疗、健康咨询、养老服务、美容康体等服务。

重点承载区域：文旅新区重点发展森林康养、养老服务等。引导有条件的县（区）立足生态优势、资源禀赋和品牌特色差异化布局。

（3）康养建筑。

推进策略：顺应建筑业调整转型发展趋势，以康养、建筑融合发展为导向，突出差异化、专业化发展，打造巴中康养建筑金字招牌，塑造康养建筑新优势，带动提升全市建筑业能级。

重点环节：重点发展康养建筑设计咨询、智能建造、康养建筑信息服务和康养建筑劳务环节，着力构建康养建筑全产业链。

标志性产品与服务：大力发展城市康养综合体、森林疗养场所、康复中心等领域，培育一批具有影响力的康养建筑企业。支持企业聚焦城市品质需求，发展绿色建筑、健康建筑、友好型建筑等。引导企业加强康养建筑工程总承包能力建设，发展康养建

筑全生命周期服务，制定先进适用的工艺、工法和标准，形成核心竞争力。推进智能建造，推动物联网、工业互联网等信息技术在工程建设各环节应用，促进建筑业精细化转型。

重点承载区域：引导各县（区）结合建筑业发展基础、旅游资源等，因地制宜布局建筑设计咨询、智能建造、建筑信息服务等环节，打造森林疗养场所、友好型建筑、健康建筑、绿色建筑等产品。

2.现代农业。按照“生产标准化、经营规模化、资源产业化”发展思路，积极培育生物育种赛道，大力发展特色食用菌赛道，做好良种选育和推广，创建一批农业产业强镇和特色农产品优势区，全面提升现代农业质量效益和竞争力。

（1）生物育种。

推进策略：按照“强科技、育企业、优品种、强基地”的发展思路，发挥遗传资源优势，将常规育种与生物育种相结合，加大与高校院所合作力度，培育“育繁推”一体化大型种业企业，加强种质资源保护与产业化开发利用，实现品种培优、基地提升。

重点环节：聚焦生猪育种、肉牛育种、黄羊育种、鸡育种、银耳育种、茶树育种、水稻育种等领域，积极发展种质资源创制、新品种选育、推广等环节，加大原种种质资源保护和品种优化力度。

标志性产品：提能发展空山牛、山地梅花鸡、南江黄羊、青峪猪、茶叶、银耳、金银花、枳壳等优势新品种，推动海福特种

牛、富硒兔、长赤翡翠米等品种创新，做大做响“巴山肉牛”品牌，提升南江黄羊市场份额，全面增强南江大叶茶、通江银耳等产品影响力。

重点承载区域：通江县巴山肉牛产业现代农业园区重点发展肉牛育种，“优质粮油+青峪猪”现代农业园区重点发展生猪育种，山地梅花鸡现代农业园区重点发展鸡育种，通江银耳（食用菌）现代农业园区重点发展银耳育种。南江县国家现代农业产业园重点发展黄羊育种，粮油现代农业产业园区重点发展水稻育种，茶叶现代农业产业园区重点发展茶叶育种。平昌县“优质粮油+巴山肉牛”现代产业园重点发展肉牛育种。

（2）特色食用菌。

推进策略：发挥银耳等独特资源优势，突出特色品种、生态种植、绿色防控，以强化精深加工、延伸产业链条为路径，打造一批知名品牌，形成一批地标性产品。

重点环节：大力发展食用菌种植、食用菌深加工等环节，推广集约育种技术、绿色防控技术、标准化栽培技术，加大特色食用菌有效成分提取与利用，提升精深加工技术水平。

标志性产品：重点发展通江银耳、南江黑木耳等地方特色产品，着力打造食用菌标准化生产基地，推动优良菌种生产和优质供应体系建设。延伸发展银耳汤、银耳胶囊、银耳饼干/软糖、银耳面膜为代表的银耳休闲食品、保健品、化妆品，擦亮“通江银耳”金字招牌。

重点承载区域：春在食品医药工业园重点发展通江银耳及深加工产品。

（三）联动发展3大支撑产业。

顺应产业融合化发展趋势，围绕生产发展需求和城市功能提升，强化生产性服务业对产业升级的赋能作用，聚焦物流、金融、信息服务3大支撑产业，优先发展现代物流、金融服务、数据存算3个细分赛道，增强资源要素配置能力，助力迈向产业链价值链高端。

表5 2024—2035年3大支撑产业发展目标（亿元）

| 序号 | 重点产业 | 2023年 | 2026年 | 2027年 | 2030年 | 2035年 |
|----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 1 | 物流业 | 9.8 | 20 | 30 | 60 | 100 |
| 2 | 金融业 | 33.6 | 50 | 70 | 100 | 150 |
| 3 | 信息服务业 | 14 | 30 | 50 | 60 | 100 |

注：金融业为增加值数据；物流业为交通运输、仓储和邮政业增加值数据。

1.现代物流。

推进策略：聚焦产业发展需求，以提升物流服务时效、降低物流总成本为导向，健全物流设施体系，提升物流服务水平，着力建设成为川东北商贸物流中心、川陕渝区域物流中心城市。

重点环节：依托盘兴现代商贸物流港等园区，着力增强物品运输、仓储、分拨、配送等环节实力。围绕数字技术与物流融合发展趋势，积极布局智慧物流，推广应用智能分拣系统、无人分类码库等智能化技术，机械臂、智能机器人等智慧化设备。

标志性服务：大力发展零担物流，围绕工业产业链上下游原

料、产品流向，加强重点城市专线运输、干线运输。提升发展冷链物流，聚焦农产品、食品等领域市场拓展需求，着力完善冷链物流设施体系，支持建设、改造标准化冷库和冷链物流集散中心，提升产品低温加工、冷链仓储配送能力。推进物流与制造业融合发展，积极培育供应链物流等新模式，引导货运企业根据先进材料、食品等领域特点，优化完善供应链物流解决方案，加快发展高品质、专业化定制物流。

重点承载区域：引导各县（区）结合交通基础设施建设、行业物流需求等，因地制宜布局供应链物流、零担物流、冷链物流等领域。

2.金融服务。

推进策略：顺应“金融+科技+产业”发展模式变革，围绕“活金融、强国资、大国企、好财政”目标，坚持“体系优化、精准高效”推进思路，构建财政、金融、国企等贯通融动的机制，加快补齐发展短板，切实提升金融服务实体经济能力。

重点环节：聚焦工业、服务业、农业细分赛道发展需求，重点围绕完善金融体系、创新金融产品、优化服务水平，打造一批特色化、差异化的特色产品和服务。

标志性服务：充分发挥结构性货币政策工具引导效能，加大支小再贷款、支农再贷款使用力度，推进科技创新、交通物流等专项再贷款，用好有关再贴现专项额度，每年再贷款使用额度不低于 40 亿元。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老

金融和数字金融，积极推广供应链金融等新模式。加快完善基金体系，组建 100 亿元基金体系，设立产业发展基金、科技创新专项资金、工业企业应急转贷基金和出口退税资金池，赋能产业发展。用好基金招商工具，招引契合巴中产业优势的大企业、大项目落地。

重点承载区域：巴中经开区、巴州区重点发展信贷产品、产业投资基金等。恩阳区、南江县、通江县、平昌县等结合产业发展需求布局金融服务。

3.数据存算。

推进策略：抓住“东数西算”机遇，以满足跨区域模型训练、自动驾驶等智算协同需求为目标，按照“扩容智能算力、推进算力协同”思路，夯实数据存储基础，做强算力服务核心功能，培育发展数据标注，加速融入成渝一体化算力网络。

重点环节：依托天然气发电、风光发电等清洁能源以及生态环境优势，支持绿色数据中心建设与运维，积极推动国产及兼容英伟达 CUDA 生态（注：CUDA 为英伟达开发的与其图形处理器强相关的并行计算平台和编程模型）的智能算力基础设施建设与运维。服务经济社会数字化发展新需求，延伸发展信息技术管理咨询与培训、信息系统工程监理与测试评估等软件开发与服务业态。

标志性服务：主动服务成渝西等城市算力需求，参与川东北城市群区域数据中心建设，统筹推进全市绿色数据中心、智算中

心建设，推动“智慧巴中”云扩容升级，提供契合城市、行业、企业需求的算力产品和服务。抓住人工智能大模型海量训练数据催生出巨大数据标注需求契机，培育数据标注产业，开展数据采集清洗、专业标注分析等技术应用服务，积极建设人工智能训练数据资源库、标准测试数据集、知识图谱平台，提升数据标注库规模和质量。

重点承载区域：巴中经开区重点发展数据存储服务、算力服务。通江县、南江县等县适时布局数据中心。

五、空间布局

牢固树立全域“一盘棋”理念，按照“产业相近、属性相融、优势互补、共建共享”原则，统筹国土空间规划，加强市域产业发展协调，因地制宜、差异化布局，逐步形成“定位明确、产业明晰”的发展态势，构建“一核引领、一带协同、全域发展、多点支撑”的产业空间布局。

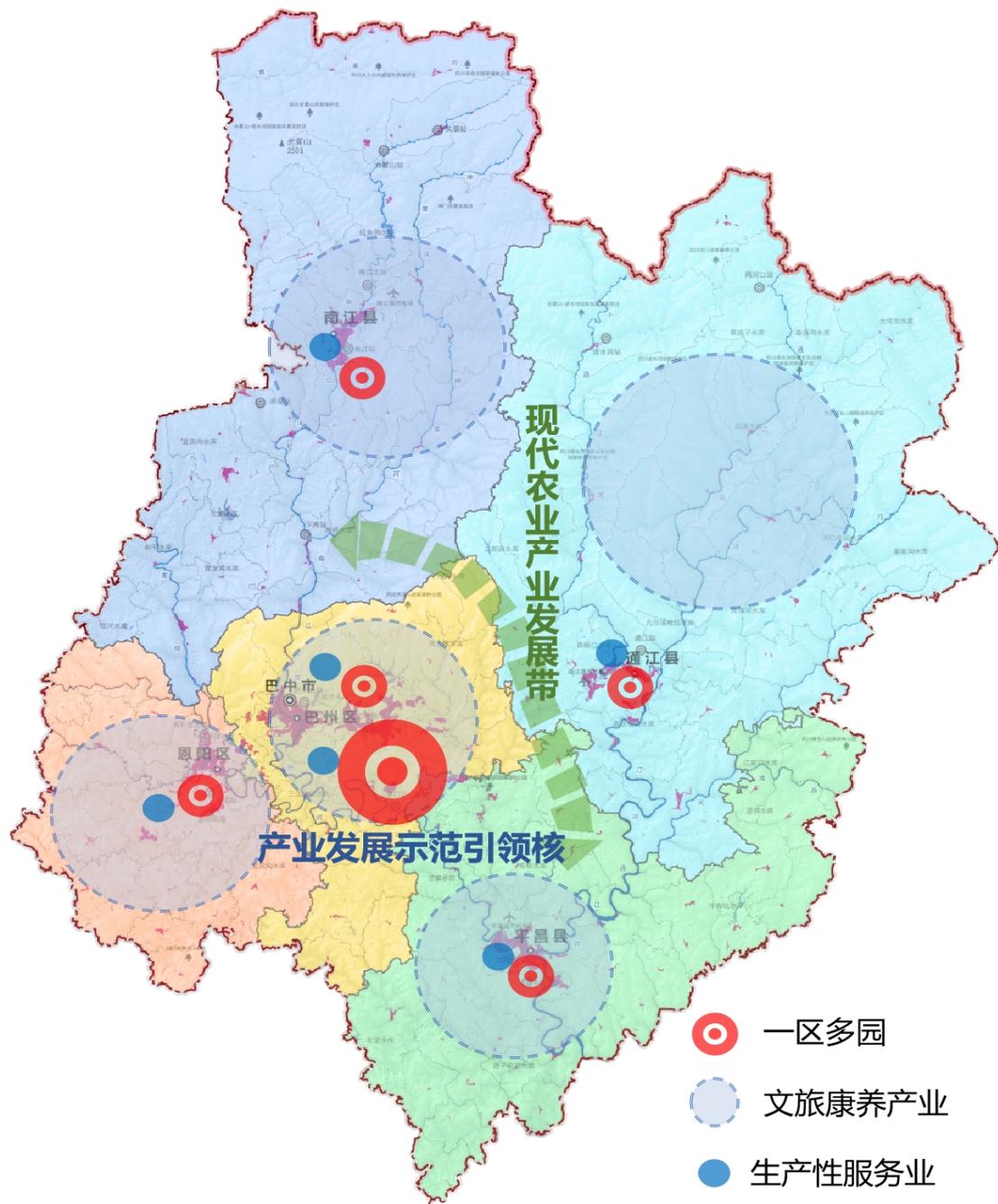


图2 巴中市“一核引领、一带协同、全域发展、多点支撑”空间布局示意图

(一) 一核引领：以国家经济技术开发区建设为抓手，打造产业发展示范引领核。

集成创建国家经济技术开发区，以一区多园模式（一区：巴

中经开区；多园：巴州、恩阳、通江、南江工业园区），创建国家级平台，汇聚人才、技术等高能级要素，打造市域工业经济主引擎，带动提升全市现代服务水平，增强城市核心功能。巴中曾口—金堂化工园区等工业园区结合各自发展定位、资源禀赋、基础条件等因素，因地制宜布局精细化工等细分赛道。突出扩容赋能增效，同步推进平昌经开区跨越振兴发展，布局饮料及名优酒、精细化工等细分赛道。

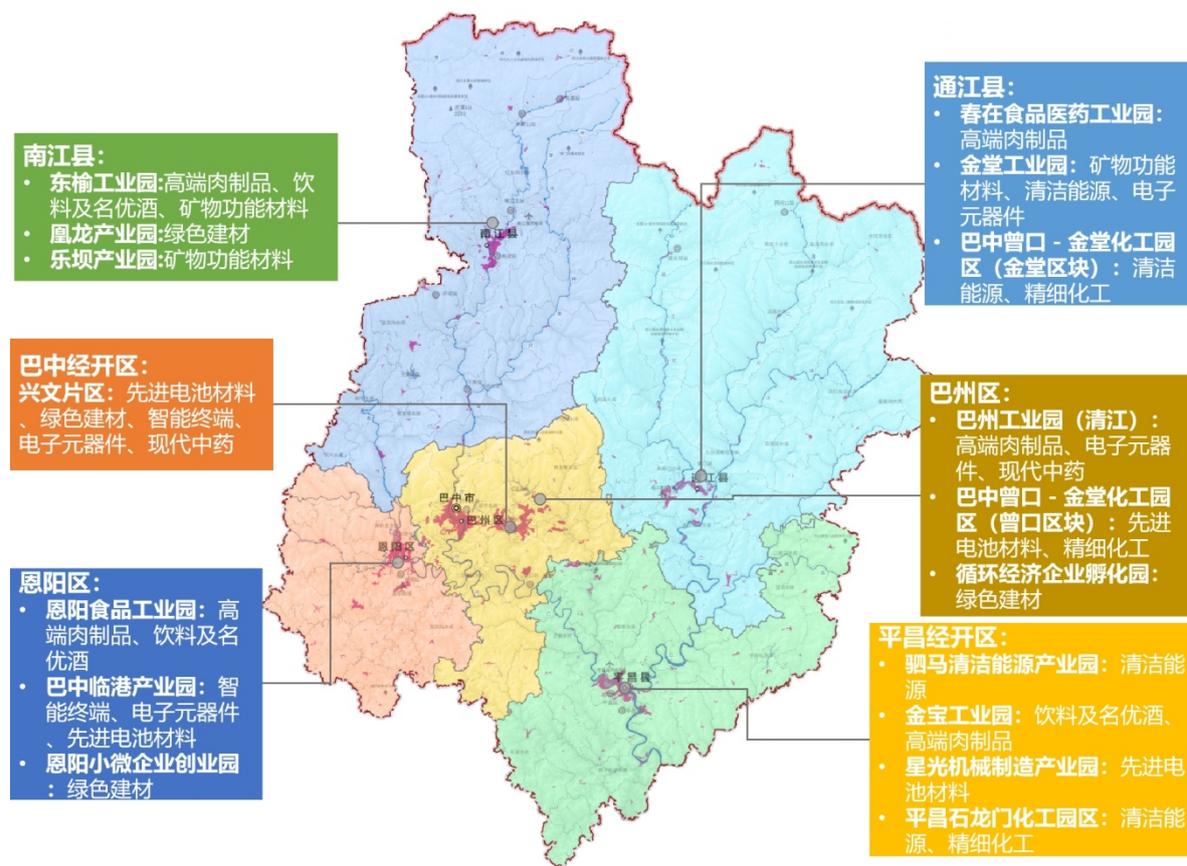


图3 巴中市工业园区产业布局示意图

（二）一带协同：以农业高新技术产业园区建设为牵引，打造现代农业产业发展带。

创新布局农业高新技术产业园区，坚持以科技创新引领现代农业发展，以平昌县北部、通江县南部、南江县南部、巴州区东部为核心承载，按照“一区一主题、一区一主导”功能定位，因地制宜发展生物育种、特色食用菌等细分赛道，形成农业新质生产力。

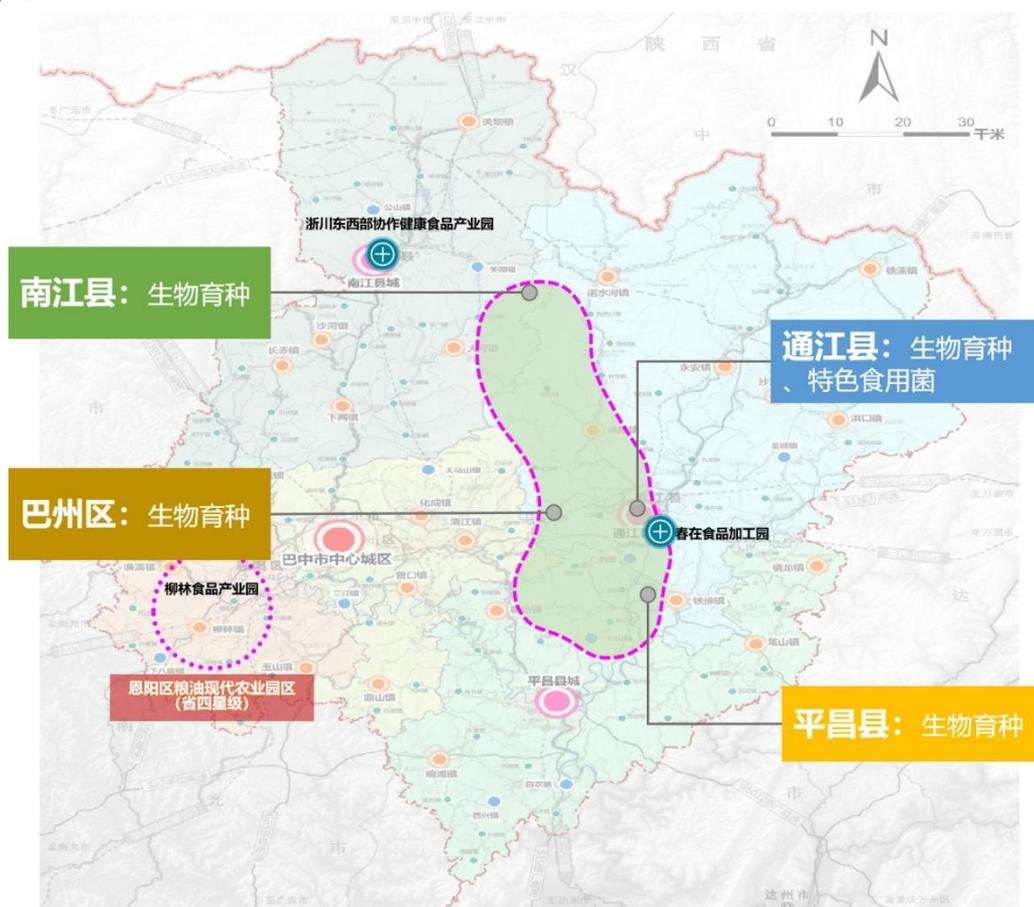


图4 巴中市现代农业产业布局示意图

(三) 全域发展：以文旅融合发展区建设为主体，形成文旅康养产业全域布局、联动发展格局。

做优做强文旅融合发展区，发挥文旅示范区主体作用，充分挖掘利用传统文化、红色文化、自然生态资源，支持巴州区、恩阳区、通江县、平昌县等县（区）差异化布局红色文旅、旅居养

老等细分赛道，促进传统文化与红色文化融合互动，形成全域旅游发展格局，建设具有全国影响力的文旅经济增长极。

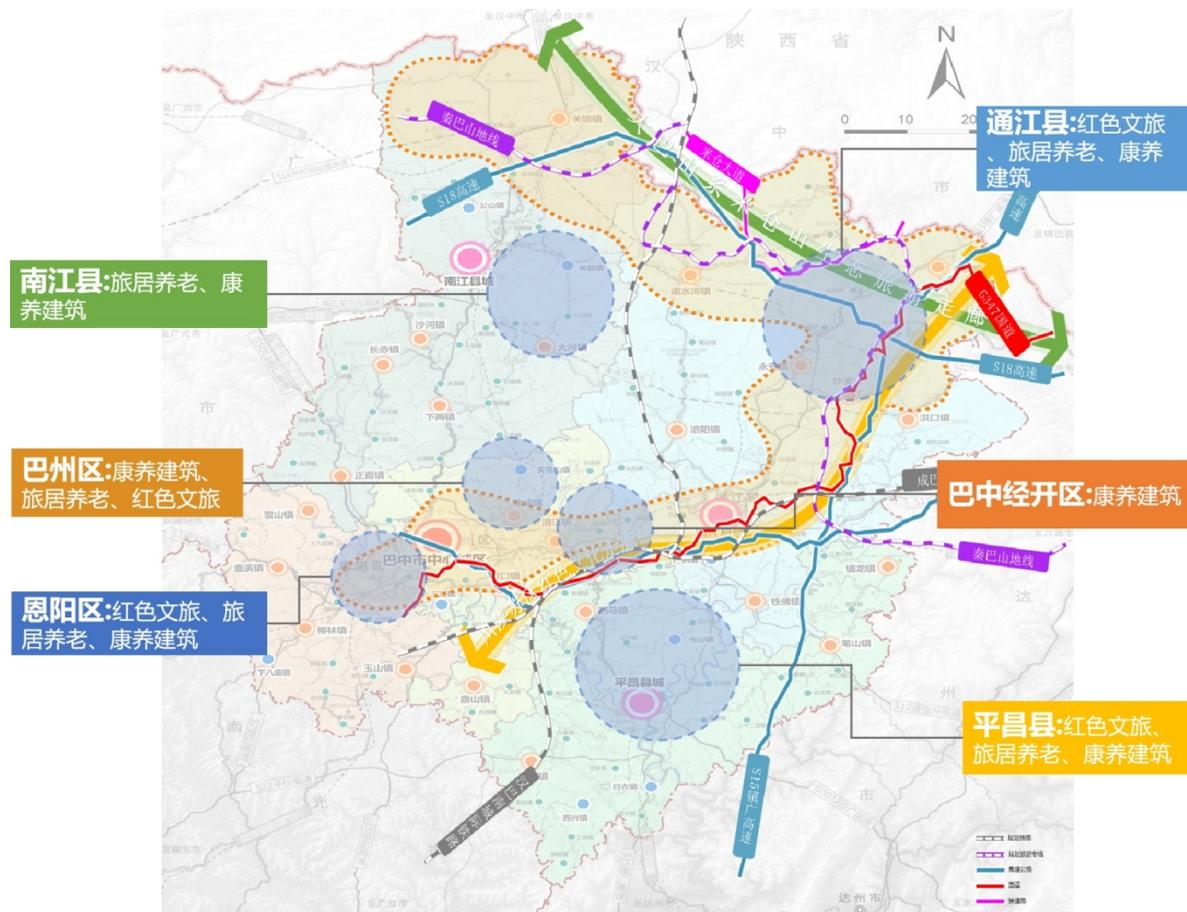


图5 巴中市文旅康养产业布局示意图

（四）多点支撑：遵循有基础、有需求、有意愿布局原则，形成生产性服务业竞相发展、高效赋能的良好态势。

聚焦产业发展所需、区域承载可及，把握融合化发展趋势，支持巴中经开区、巴州区、恩阳区、平昌县等县（区）发挥通道优势、深挖金融潜力、用好水利资源，错位布局现代物流、金融服务、数据存算等细分赛道，实现生产性服务业高效、精准赋能重点产业发展。

六、主要任务

（一）打造优势细分赛道。

1.招大引优重点项目。聚焦绿色建材、现代中药等存量细分赛道，强化产业链、供应链和投资布局研判，动态梳理形成重点环节、标志性产品与服务目标企业招引清单，开展精准走访、靶向招商，力争在家具板材、中药材精深加工等环节落地一批优质项目。聚焦生物育种、先进电池材料等新兴领域，创新开展链主招商、协同招商、基金招商等模式，构建“要素互动、资本介入、政策引导、同频共振”的联动招商格局，争取落地一批科技含量较高、增长潜力较大、配套能力较强，体现新质生产力特征的优质项目。

2.培优育强竞赛选手。实施优质市场主体梯度培育行动，按照“做强头部、壮大腰部、夯实底部”核心思路，加快完善“龙头企业+专精特新企业+小微企业”的企业梯队。强化龙头企业示范引领带动，遴选一批发展态势好、核心竞争力强的骨干企业，“一企一策”、精准培育。推动企业专精特新发展，加强分类指导、分级培育，培育选种育苗初创企业、创新型中小企业，支持有条件的企业冲刺专精特新“小巨人”、单项冠军企业。大力培育小微企业，加强融资担保、标准厂房租赁等支持力度，推进“个转企”“小升规”。

3.着力打造一流品牌。抓产品、塑精品、创品牌，引导企业加快技术、产品、服务创新，推动供需高效匹配。强化巴中制造高标准引领，实施巴中工业精品行动，推广先进质量技术应用，

打造“匠心”产品，争创四川省工业质量标杆、参加“天府名品”认证。丰富扩大特色农产品供给，突出“绿色、生态、有机、富硒”地域特色，大力发展绿色、有机农产品和地理标志农产品，增加多元化、特色化产品供给，在芦笋、银耳、核桃等领域打造一批具有区域特色、高附加值的产品。打响“巴中服务”优质品牌，充分挖掘资源提升品质内涵，开展服务品牌孵化、培育、塑造行动，率先在红色文旅、研学旅游、旅居养老等领域树立行业标杆和服务典范，打造全省一流、全国闻名的区域文旅公共品牌。

（二）构建协同创新生态。

1.加速创新成果产业化。聚焦重点赛道技术需求，定期发布巴中市关键产业技术攻关指南，支持企业采取远期约定采购方式开展定制研发。推动巴中企业与成渝西高校院所等加强产学研合作，组建创新联合体，采取“悬榜选将”“赛马制”等方式，委托实施研究开发项目，突破一批企业急需的关键技术、生产工艺。主动对接先进技术成果西部转化中心，建设国防工业科技成果孵化基地，促进军民融合发展。建成用好巴中（成都）企业幸福中心离岸孵化器，高效利用中心城市科技创新资源、产业创新资源，深度对接创新型科技企业和创新服务平台，推动成渝西高校院所、初创团队等创新成果在巴中转移转化。

2.强化企业创新主体地位。加强企业创新能力建设，推动企业围绕行业技术演进方向，建立研发机构或研发中心，建设企业技术中心、工程技术研究中心等创新载体。引导企业加大研发投

入，完善企业研发投入激励机制，鼓励企业建立研发准备金制度，积极参与国家、四川省重大科技专项、重点研究计划等。优化创新主体服务，强化用地、资金等要素保障，引导各类创新创业服务载体提升人才服务、商务咨询等服务专业化水平，促进各类创新要素向企业集聚。

3.建设一批优质创新平台。实施创新平台建设行动，用好校地、院地合作平台，加强与澳门大学、哈尔滨工业大学、四川大学、电子科技大学、中国科学院上海药物研究所等高等院校合作，聚焦生物育种、先进电池材料、现代中药等重点赛道，争取落地一批省级及以上重点实验室、制造业创新中心、技术创新中心、产业创新中心。立足产业发展基础和特色资源禀赋，力争在能源化工、先进材料等领域率先建成一批面向高校、科研院所、重点企业等科技创新主体的概念验证、小试中试等服务平台。适度超前布局数据中心、行业认证、技术交易、检验检测等科技服务平台，加快构建“产业创新平台为核心、功能服务平台为支撑”，具有区域特色的创新平台体系。

（三）拓展开放合作空间

1.积极参与成渝西产业分工。积极融入成渝西电子信息、新能源汽车等产业集群建设，用好产业链供应链供需对接平台，引导并支持巴中本地企业探索“总部+基地”“研发+转化”“终端产品+协作配套”模式开展产业链配套协作。鼓励巴中企业加入川渝产业园区发展联盟（四川）等商（协）会，积极获取行业

信息，推进配套协作和市场拓展。推动巴中工业园区与成渝西园区合作共建，推动巴中经开区、平昌经开区等工业园区与荣昌高新区、成都新材料产业功能区等园区围绕能源化工、先进材料、食品饮料、中药等领域加强产业链合作。

2.加强与东部城市合作。主动承接东部城市产业转移，以“东部企业+巴中资源”“东部总部+巴中基地”等方式，吸引高端肉制品、先进电池材料、电子元器件等企业落户，创建以产业转移合作为特色的国家新型工业化产业示范基地。推动东部地区先进技术、资本、营销团队与巴中产业融合发展，共同举办展览展会、企业家座谈会等活动，促进产业向品牌营造、市场推广等高附加值环节延伸。以“东数西算”工程为抓手，主动对接、承接东部地区后台加工、离线分析、存储备份等非实时算力需求，推动面向全国提供优质服务的数据中心、智算中心集聚发展。

3.全力拓展市场空间。全力拓展国内市场，聚焦我国庞大的市场规模、多元化的市场需求，加强多元化、个性化产品开发，构建企业品牌、城市品牌协同共生格局，支持企业参加全国糖酒商品交易会等全国知名展会，着力抢占成渝西等重点城市、上海、广州等一线城市市场。积极拓展国际市场，用好“中国—欧洲中心”等成渝高能级平台，积极参与“一带一路”陆海联动发展论坛、“川行天下”、蓉欧行等活动，鼓励先进电池材料、高端肉制品、特色食用菌等企业出海找订单、拓展国际市场。协同布局线上线下市场，引导企业完善线下销售渠道，顺应电商发展大势，

加强与工业电商、消费电商等平台合作，积极挖掘市场新空间。

（四）建设现代产业园区。

1.提升园区能级水平。统筹全市优势资源力量，集成支持巴中经开区建设国家级经开区，整合优化恩阳区、南江县、通江县工业园区，理顺管理运行体制，健全利益分享机制，做强区域产业配套，补齐开放发展和技术创新短板。高水平建设化工园区，制订园区项目准入机制，明确危险化学品“禁限控”目录，统筹配建危险废物利用处置设施。加快打造农业高新技术产业园区，以“秦巴山区特色高效农牧业”为主题，加强种业创新，推动生物育种产业化应用示范，推动生态养殖、高产高效栽培等领域快速发展，加快提升农业竞争力。高标准建设文旅融合发展区，持续提升省级现代服务业集聚区水平，推动南江县、恩阳区等创建国家全域旅游示范区。

2.深化产业园区协作。突出巴中经开区引领带动功能，加强产业园区耦合协同，围绕重点细分赛道、标志性产品与服务开展产业链上下游、专业化协作，提升县域产业整体协同联动发展水平。探索共建园区财政协同投入机制，以产业招商推介、股份合作等多种形式开展合作，促进市域内要素流动、高效配置。持续深化与金华合作，以产业为联系纽带，以项目建设为核心抓手，加快推进巴中经开区东西部协作产业园、巴州—义乌、通江—兰溪等协作园区建设，承接先进地区园区品牌、管理、开发、运营资源，促进园区发展水平提升。

3.优化园区发展环境。持续完善园区配套服务，突出产城融合、职住平衡，着眼园区产业、就业人员需求特点，着力营造舒适的人居环境，完善生活、教育、医疗等公共服务配套，推进商务、文体娱乐服务多元供给，打造生产、生活、生态高度融合的产业园区。深化园区扩权赋能，依法依规持续推动市、县两级审批权限向园区下放、政务服务向园区下沉，减时限、减环节、减材料，优化办事流程，力争实现更多事项“园区的事园区办”“一件事一次办”。实施精准化服务、柔性化监管，组建政务服务“管家团”，深化落实企业服务员制度和重点企业、重大项目联系制度，精准对接企业需求，及时协调解决企业发展中存在的问题和困难。

（五）推动产业提质升级。

1.深入推进智改数转。抓住新一轮技术改造和大规模设备更新窗口期，按照“龙头骨干为先、形成示范带动”的转型逻辑，加快启动重点企业数字化改造免费诊断，支持各细分赛道有条件的龙头骨干企业率先开展数字化转型，加快打造一批数字化车间、智能工厂。加快建设 5G 基站、物联网等新型基础设施，力争尽快实现全域 5G 网络连续覆盖。重点打造一批企业级、行业级工业互联网平台，深化“5G+工业互联网”融合创新应用，打造更多“互联网+产业”应用案例。适度超前布局 IDC 机房、数据中心等算力基础设施，更好赋能数字化、智能化转型。

2.加快推进绿色发展。以碳达峰碳中和目标为引领，加快构建绿色制造体系，大力发展循环经济，充分释放绿色生态价值。

坚持源头减量、过程控制、末端治理相结合，严格落实生态环境保护要求，引导重点行业、重点企业强化绿色设计、生产绿色产品、开展绿色供应链管理，打造一批绿色工厂、绿色园区和近零碳排放园区。强化资源梯次开发、循环利用，引导重点工业园区开展循环化改造，提高工业固废、三废利用效率，推动农业资源循环创新利用，积极发展畜禽鱼、粮菜果茶协同发展模式，实现“以种定养、就地消纳、种养循环”模式变革。紧抓四川省首批生态产品价值实现机制试点机遇，以光雾山—诺水河—空山景区为核心载体，着力“商业+旅游+文化”多元场景营造，依托绿色生态资源优势，立体开发林下空间，加快推进林下经济多元化发展。

3.加快推进融合增效。着力推动先进制造业与生产性服务业双向赋能，引导有条件的工业企业发展服务型制造，增强定制设计和柔性制造能力，实现生产制造与市场需求高度协同。发挥新型工业化主引擎作用，推进农业高效发展，推广应用无人农机、植保机器人等新型产品和高性能、智能化、绿色农机装备，提高育种、种植效率，助力农民增产增收。推动5G、VR、人工智能等数字技术赋能文旅产业发展，建设智慧旅游景区、智慧旅游度假区。推进农商文旅体融合发展，积极发展观光农业、创意农业、体验农业、功能农业等新业态，建设“科技+产业+生活”新型社区。

（六）强化发展要素保障。

1.夯实人才核心支撑。坚持高端与实用共抓、引进和培育并重，全方位加强产业人才队伍建设。聚焦优势产业细分赛道，定

期发布高层次和急需紧缺人才需求目录，拓宽多元化引才路径，以“书记引才工程”为抓手，大力引进一批引领推动产业高质量发展的高层次人才。鼓励产业园区、重点企业灵活采取“周末工程师”“候鸟式专家”、建设飞地研发中心等方式柔性借智。发挥产业牵头部门主体作用组建产业人才联盟，推动人才资源整合、创新要素集聚、产业协同发展。实体化打造产教联合体，持续开展“嵌入式”“定向式”“订单式”人才培育，夯实产业技能人才支撑。加快构建产才融合示范点、服务圈，探索建设一体化人才服务平台，营造优质、开放、便捷、高效的人才服务环境。

2.优化用地资源配置。划定工业用地保护线，全市工业用地从 20.93 平方公里增加至 30.94 平方公里，占开发边界（不含镇）的比例提升至 25.5%。开展用地整治提升专项行动，综合运用更新、整备、闲置土地处置等手段，加快清退批而未供、供而未用的闲置项目，全面盘活“用而未尽、建而未投、投而未达标”的低效用地，着力释放集中连片规模空间。以亩均产出为导向优化资源配置，提升项目遴选标准，对新增项目实施分区分类引导，严把土地供应和产业准入关，开展项目用地效益评价，引导产业价值与土地价值区位合理匹配，保障重大产业项目落位空间。

3.强化能源供应支撑。着力构建新型电力系统，拓展电力输入通道，推进城市电网升级，加快建设 500 千伏巴中站扩容扩建工程、曾口 220 千伏输变电工程等项目，优化 110 千伏网架结构，提升电网输配能力。健全天然气基础设施体系，推动北外环线高

峰阀室—华油中蓝等输气管道建设，完善化工园区天然气管网。推进风光水储一体化发展，支持建设集中式风电，科学有序开发水电，推进平昌、南江抽水蓄能电站建设，推动新型储能试点，因地制宜推进光伏资源开发、生物质能综合利用和地热资源勘探开发。围绕重点产业、重点区域发展需求，及时完善能源发展规划及专项规划，适度超前推进电力、燃气等基础设施项目建设，强化能源保障能力。积极发展智慧能源，推动配电网、燃气设施等智慧化发展，适时推进虚拟电厂、智能微电网等新模式，提升能源数字经济平台能级。

七、保障措施

（一）加强组织保障。市产业园区建设暨重点产业攻坚领导小组定期召开工作会议，及时研究工业、服务业、农业发展中出现的新问题、新情况，形成市委市政府统筹领导，各部门分工协作、共同参与的推进机制。建立“一赛道一专班”工作机制，加快构建覆盖发展任务体系、要素配置体系、专班推进体系、县（区）联动体系的工作体系，形成部门联动、上下协同、专业化系统推进的赛道培育工作格局。

（二）强化规划实施。按照“近期任务尽快分解落实、中长期任务尽快谋划部署”要求，制定规划实施总体方案，细化分解到责任部门、责任县（区）。坚持县（区）主要负责人亲自统筹、亲自推动，编制产业发展规划、出台专项行动计划、制定年度工作计划，汇聚形成全市齐心协力抓产业的良好势头。强化绩效评

估，将规划任务落实情况纳入年度绩效，坚持季度监测、半年考核、年终总评，强化规模增长、结构优化等目标综合评价。

（三）完善政策体系。全面落实国家、省级各项产业发展政策，在先行示范、产业集群建设等方面争取更多支持。根据宏观经济形势、产业发展趋势，创新政策支持方式，动态更新产业发展、科技创新、企业培育等政策，不断优化产业政策工具包。聚焦产业发展需求，补齐金融、人才、土地、能源等政策“真空”和短板，增强政策的体系性、完备性。用好大数据、人工智能等工具，优化政策研究、制定、实施全流程，增强政策的有效性、实用性，着力解决企业“政策不好找”“申请多头报”“进度看不到”等问题。

（四）加大宣传力度。充分利用好新媒体平台，广泛宣传国家、省、市各级产业发展政策，全面提升惠企政策知晓率，确保企业充分享受政策红利，在全社会塑造重视产业、服务企业、尊重人才、激励创新的浓厚氛围。完善社会监督机制，积极鼓励、主动接受社会各界对规划实施情况的监督，有效引导社会力量为巴中产业高质量发展建言献策。

坚持国土空间规划统筹 引领巴中高质量发展

LEADING THE HIGH-QUALITY DEVELOPMENT OF BAZHONG



目 录

| | |
|---------------------|----|
| 一、空间规划..... | 46 |
| (一)“三区三线”划定情况..... | 46 |
| (二)市域国土空间规划情况 | 46 |
| (三)中心城区规划情况 | 48 |
| 二、引领发展..... | 49 |
| (一)推进产业兴市 | 50 |
| (二)推进城乡融合 | 53 |
| (三)提升功能品质 | 53 |
| (四)做优开放通道 | 55 |
| (五)打造科创中心 | 56 |
| 三、完善机制..... | 57 |

坚持国土空间规划统筹 引领巴中高质量发展

2024年2月27日,《巴中市国土空间总体规划(2021—2035年)》经四川省人民政府批准并颁布实施,是未来十余年发展的空间蓝图和规划指引。

一、空间规划

(一) “三区三线”划定情况。

全市划定农业空间 892.59 万亩、生态空间 927.86 万亩、城镇空间 24.09 万亩,占比分别为 48.39%、50.30%、1.31%。

到 2035 年,划定耕地保有量 378.54 万亩,其中永久基本农田保护面积不低于 328.07 万亩;生态保护红线面积不低于 250.95 万亩;城镇开发边界规模控制在 24.09 万亩以内。

(二) 市域国土空间规划情况。

1.国土空间总体格局。承接四川省生态保护格局,推动巴中市高质量发展,构建“一屏一区”(一屏是指大巴山系米仓山生态屏障,一区是指市域中南部盆周山区的农牧生产区)和“一核三副六廊”(一核指巴中市中心城区,包含巴州城区、恩阳城区、四川巴中经济开发区;三副指南江县城、通江县城、平昌县城;六廊是依托铁路、高速公路、国省干道以及沿线的城市、县城、城镇构成的六条城镇发展走廊)的高质量发展格局。

2.细化主体功能区。结合《四川省国土空间规划(2021—2035年)》对巴中的主体功能区定位,确定巴州区为国家级城市化发展区,恩阳区为省级城市化地区,南江县、通江县为国家级重点

生态功能区，平昌县为国家级农产品主产区，并细化形成 45 个城镇化地区、59 个农产品主产区、35 个重点生态功能区。

3.人口规模预测。到 2035 年，市域总人口 263 万人，城镇人口 182 万人，常住人口城镇化率 69.2%。

4.农产品生产空间。依托市域内地形地貌特征、资源禀赋和传统优势产业，划分为北部中山生态农业特色种养区、中部低山农牧结合优势产业集中发展区、城郊丘陵三产融合大宗农产品供给保障区。

5.乡村振兴空间。统筹推进乡村振兴，建设宜居宜业和美乡村，构建“环线+片区”的乡村振兴空间，围绕 29 个乡镇级片区，打造“市域旅游环线”的乡村振兴环。

6.综合交通规划。围绕建设“成渝地区北向重要门户枢纽”，深化“八纵八横四环四航”的“8844”交通体系，强化出川通道、北部山区之间交通联系。

7.产业发展规划。立足工业园区产业基础、要素禀赋、交通区位等条件，按照“大园区小集中、小切口大发展”思路，坚持全市一盘棋，坚持因地制宜、因势利导、差异发展，突出四川巴中经济开发区引领带动功能，引导园区探索培育符合自身比较优势、契合资源要素特征的产业，持续提升细分产业显示度，构建“一核引领，五区联动”的工业园区空间布局，加快打造五大产业基地，引导产业集中集约集群发展。

8.文旅发展规划。构建“三层多要素”历史文化保护体系，其中“三层”即市域、中心城区和历史城区三个保护空间层次。“多

要素”即历史文化名城、历史文化名镇、历史文化名村、历史文化街区、历史建筑、文物保护单位、古树名木、非物质文化遗产、传统村落等 9 类保护对象。立足文化旅游优势资源，形成“一核两廊六区”文旅融合发展格局；围绕 29 个镇级片区，按照“宜农则农、宜游则游、宜工则工”确定不同规划路径，构建“环线+片区”差异协同发展空间形态，助力全域乡村振兴。

（三）中心城区规划情况。

1.城市性质及规模。中心城区确定为中等城市（50—100 万人口），城市性质为秦巴山片区中心城市，具有巴文化、红色文化特色的历史文化名城和现代森林公园城市。

规划至 2035 年，中心城区城镇人口 90 万人，城镇开发边界规模 10.77 万亩。

2.空间结构及布局。推进“一城三区”一体化发展的城市空间布局结构，实施东强、中优、西兴发展战略。在承载综合服务、发展城市旅游、承接工业产业上既全域布局、一体发展，又优势互补、各有侧重。

3.历史文化保护。形成以巴文化和红色文化为主的“一城、一镇、多点”保护格局。国保单位 4 处（石门寺摩崖造像、西龕摩崖造像、南龕摩崖造像、北龕摩崖造像），省保单位 6 处（回风亭、川陕省总工会旧址、中共川陕省委旧址、巴中特别市苏维埃旧址、巴州魁星阁、恩阳古镇革命旧址群），市保单位 4 处（川陕省巴中特别市保卫局旧址、恩阳万寿宫、川陕省恩阳县苏维埃政治保卫局旧址、李贤墓）。

4.绿地山水生态。围绕巴州城区、恩阳城区等“六片”山水空间格局，塑造城市魅力空间、提升城市品质。以望王山、南龛山等 11 处城郊山体公园为依托，突出“四龛”摩崖造像和自然山体生态景观，利用望王山—巴人广场—南龛山等 10 条景观通廊，打造公园绿地，串联慢行绿道，形成连通三区的城市生态公园。

5.城市更新。根据分类标准将有机更新区域按“更新单元”划分为保护更新区、整治更新区、腾退更新区、存量用地更新区四类，明确其范围及规模，重点实施有机更新，在实施城市更新行动中，严格落实城市更新底线管控要求，防止大拆大建，提升国土空间开发利用效率，共划定12个更新单元。

6.城市综合交通。强化市中心城区“一城三区”交通联系，新建 2 条巴州城区与恩阳城区之间联系干道、2 条巴中经开区至巴州工业园至曾口化工园区快速通道、曾口镇至三江镇至恩阳机场快速通道，优化 G542、G347 过境公路线型，构建高效便捷的组团联系通道。

二、引领发展

建设全国革命老区振兴发展示范市，要从巴中资源禀赋出发，从城市发展规律出发，顺应新时代新阶段发展大势，以“两个更好”为引领，以追赶跨越为导向，以发展特色优势产业为主攻方向，坚持政治主动、系统思维、精准理念，**巩固提升国家生态文明建设示范区，集成创建国家经济技术开发区，创新布局农业高新技术产业园区，做优做强文旅融合发展区，加快建设开放合作典范地、人才创新集聚地、品质生活宜居地，奋力谱写中国**

式现代化巴中篇章。

（一）推进产业兴市。

1.集成创建国家经济技术开发区，保障工业发展空间。以巴中经开区为主引擎，坚定推进生态工业兴市、先进制造强市。构建“一核多区”发展模式，强化巴中经开区兴文组团、奇章组团和巴州清江组团、曾口组团极核作用，建设主导产业集聚区、科技创新引领区。依托巴中经开区，整合优化恩阳区、南江县、通江县工业园区，理顺管理运行体制，健全利益分享机制，切实调动各方积极性。坚持亩均论英雄，推动生态工业用地增加一倍、规上工业总产值增长三倍以上。突出扩容赋能增效，同步推进平昌经开区跨越振兴发展。

我市工业园区仅巴中经开区和平昌经开区属省级园区，而全市工业组团数量达 17 个，单个组团平均规模仅 1.17 平方公里，不具备规模效应，大部分园区不足 3 平方公里，面临被取缔的风险。按照整合资源、集成能力要求，在市中心城区开发边界内通过调整零星地、存量地、开发边界和土地用途，调增 10 平方公里的工业用地，整合资源满足创建国家级经开区需求。同时按照生产、生活、生态“三生”相融的理念，优化三县产业用地空间，构建产业功能区，确保每个县的产业功能区不低于 3 平方公里，产业功能区内工业用地占比不低于 30%。

以建设全国革命老区振兴发展示范市为统揽，以培育新质生产力为主抓手，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，在优化用地空间基础上，打造优势细分赛道，构建协同创新生态，

拓展开放合作空间，建设现代产业园区，推动产业提质升级，强化发展要素保障。

聚焦国家战略导向，立足城市资源禀赋，着眼产业发展实际，围绕达成目标愿景。规模发展能源化工、先进材料、食品饮料、电子信息、医药健康 5 大主导产业，提升发展文旅康养、现代农业 2 大优势产业，联动发展物流、金融、信息服务 3 大支撑产业，构建特色鲜明、协作紧密、融合发展的“5+2+3”产业体系。

围绕产业发展再细分，顺应三产融合再聚焦，坚持细分制胜、赛道思维，因地制宜、因时制宜，优先发展 18 个细分赛道，以线带面、引领示范，快速提升巴中产业标识度和竞争力。一是打造优势细分赛道。招大引优重点项目，培优育强竞赛选手，着力打造一流品牌。二是构建协同创新生态。加速创新成果产业化，强化企业创新主体地位，建设一批优质创新平台。三是拓展开放合作空间。积极参与成渝西产业分工，加强与东部城市合作，全力拓展市场空间。四是建设现代产业园区。提升园区能级水平，深化产业园区协作，优化园区发展环境。五是推动产业提质升级。加快推进智改数转，加快推进绿色发展，加快推进融合增效。六是强化发展要素保障。夯实人才核心支撑，优化用地资源配置，强化能源供应支撑。

2.创新布局农业高新技术产业园区，推进空间聚合。依托平昌县北部、通江县南部、南江县南部、巴州区东部优质种养资源，以“秦巴山区特色高效农牧业”为主题，按国家示范区标准布局建设农业高新技术产业园区。构建“核心区引领+示范区带动+延展

区辐射”空间布局，核心区重点开展品种选育、关键共性技术攻关、农业科技创新成果推广，布局建设检验检测、实验推广、计量认证、设备共享等农业科技公共服务平台，引育集聚农业科技创新企业；示范区集成应用农业科技创新成果，重点发展生态养殖和食用菌、优质中药材种植，打造山地高效特色农业集群；延展区辐射带动现代农业发展，建设新型“科技+产业+生活”社区。聚焦空山牛、南江黄羊、青峪猪、山地梅花鸡和茶叶、金银花、枳壳、淫羊藿等优势种植资源，开展新品种选育、主推品种筛选、地方标准制定科技攻关。

3.做优做强文旅融合发展区，优化文旅发展空间。守牢文化遗产传承保护底线。扎实开展文物普查摸清家底，配合实施米仓道、宋元山城防御遗址等考古项目，建设文物保护数字平台，做到边普查、边宣传、边保护、边上云。加大石窟资源保护，建设川渝石窟寺国家遗址公园巴中片区。强化革命文物保护，推动一批红色遗址申报全国重点文物保护单位、爱国主义教育基地。擦亮非遗名片，支持巴山茅山歌、通江银耳生产技艺等申报国家级非遗项目。深度挖掘传统文化资源，持续擦亮“巴文化中心、川陕苏区首府、晏阳初故里”三张文化名片。聚焦南龕、北龕、西龕、东龕，整合古道、古镇资源，布局环城绿廊，建设文化公园，串珠成链打造“四龕护城”文旅品牌。深度挖掘红色文化资源，充分发挥四川大巴山干部学院作用，加快打造集红色教育研学、红色文化体验、红色寻踪探秘等为一体的红色旅游胜地，促进传统文化与红色文化融合互动。深度挖掘自然生态资源，持续赋能文

旅新区，大力培育精致露营、山地探险、观星观鸟等分众化“出圈”场景，整合利用虚拟现实技术、大数据、人工智能等科技手段，用生动逼真迎接“玩家时代”，用极致体验匹配优美生态。

（二）推进城乡融合。

1.提升县城综合承载能力。深入推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，打造南江县城、通江县城、平昌县城3个副中心，构建29个乡镇级片区、25个中心镇和10个副中心镇为辐射带动的城镇组团，全面提升城镇资源要素集聚力、区域经济带动力、宜居品质吸引力、城乡融合辐射力。

2.推进城乡融合发展。在市区、县城周边选取发展基础好、潜力大、有特色的乡镇或村，如化成镇、驷马镇、长赤镇、铁佛镇、柳林镇等作为试点，通过基础设施从城市向乡村延伸，实现城乡公共服务均等化，促进人口聚集，传承地域文化，塑造乡村特色，推动农文旅融合发展。

3.强化乡村风貌管控。编制《巴中乡村地区农房及庭院风貌控制导则》，引导县（区）农村人居环境整治，稳步提升村容村貌，大力改善居住环境，打造干净整洁、村容靓丽、环境优美的美丽乡村。挖掘历史、文化、自然等资源，融合乡村特色民居，创新发展乡村康养旅游。推出“森林+温泉疗养”“森林+静心修养”“森林+深度睡眠”康养产品。

（三）提升功能品质。

编制《中交王府井—万达商业中心公共空间提升方案》，依托省级现代服务业集聚区创建服务业高质量发展示范区，整合周

边商业要素，建设城市级商圈，打造市级商业中心。结合半岛水岸空间打造桥头节点，连接王府井和万达广场，同时向南向北构建慢行绿道连接插旗山和塔子山登山步道，与周边地区充分互动融合，形成活力极核。

1.完善管控导则增加城市温度。编制《巴中市城市街道空间提升设计导则》，强调构建人车分流的慢行友好街道，激发沿街公共空间的交流和活力，通过绿化广场、标识标牌、公交座椅、城市家具、无障碍设施等方面的提升，打造城市街道人性化的U型界面，形成导则示范推广。

2.实施城市更新提升城市品质。开展城市体检，以城市体检发现问题、城市更新解决问题的联动路径，系统开展城市体检工作，并在此基础上，科学编制《巴中市中心城区城市更新建设规划》。围绕民生居住、缓堵保畅、便民利民、生态品质、城市发展等方面加强城市更新项目编制储备。

3.打通城市堵点优化交通体系。重点对枢纽节点、道路断点、交通堵点进行优化提升，通过连接线建设增强枢纽节点接驳转换效率；通过打通道路断点，完善片区路网微循环；通过渠化、拓宽等措施缓解交通堵点，提升通行效率；优先开辟连接盘兴物流园、循环经济产业园、巴中曾口一金堂化工园区（曾口区块）、巴州工业园快速通道。

4.建设绿色便捷公共交通系统。构建“干线公交+社区公交”系统，打造城市枢纽、重要景区一体化的换乘体系，提升公交服务水平，完善公交枢纽站、首末站、公交站设施体系，编制《巴

《巴中市中心城区交通专项规划》。坚持公交优先，明确交通发展目标战略，实现绿色交通分担率不低于70%，500米站点覆盖率达90%。

5.统筹停车设施，改善静态交通供需关系。构建以“配建停车场为主、路外公共停车场为辅、路内停车场为补充”的停车系统，集约利用停车空间，合理管控路内停车，制定差异化停车收费标准。

6.构建慢行系统，突出城市漫步文化表达。以东南西北四龕为门户节点，建立巴中Citywalk（城市漫步）系统，串联自然山水、历史遗存、开放空间等公共资源，承载正月十六登高等传统节日，突出立体分台的城市特色，彰显“四龕护城”的石窟文化格局，强化历史传承的文化表达。

（四）做优开放通道。

加快建设南江通用机场，有序推进通江、平昌通用机场前期工作。推动汉巴南高铁巴中至南充段稳健开通运营、提速联网，实施广巴铁路扩能升级改造，促成汉巴南高铁巴中至汉中段开工建设，全方位迈进“高铁时代”。加快建成镇广高速、苍巴高速，开工建设南三、平仪、通宣开等高速公路。依托机场、高铁站等重要节点，布局建设综合客运枢纽，积极发展公铁联运、陆空联运、高铁快运等多式联运，促进交通运输一体化发展。全面落实“路长制”，巩固拓展国省“四好农村路”建设成果。

选取机场、高铁站、交通干道、城市出入口等节点进行景观提升，作为巴中城市印象的“第一眼”，高度概括巴中文化内核，

提取巴中红色基因，展示巴中城市名片，彰显巴中城市魅力。

（五）打造科创中心。

通过打造科创中心，植入城市发展动能极核，健全企业服务功能，提升公共服务水平，增加城市消费场景，实现九寨沟生态价值转化，全面助力巴中高质量发展。

形成一体发展、功能互补、精明增长格局，整体提升高端要素运筹、科技成果转化、产业聚集发展、品质消费引流、公共服务引领能力。

依托科创中心—体育中心片区和巴中站—九寨沟片区规划面积约 3.81 平方公里。优先整体打造科创中心片区，面积约 1 平方公里，商业、办公、住宅的功能比例约为 2:3:5，立足现状停车场修建实际情况，从北至南布置滨水集中商业区、科创办公、路演广场、精品下沉商业、下沉运动公园、辅助商业、星级酒店、湿地公园、特色商业街，打造一个三生融合的巴中市域科创中心。

编制《巴中科创中心—体育中心片区详细规划》，将写字楼打造成集总部经济、数字经济、科技孵化、人力资源、综合法务等功能为一体的综合中心，构建科创生产服务完整的生态链条。将原广场停车场未完成区域改造成包含下沉庭院商业、运动主题公园、路演集会中心、美术展馆、科创展示等主题的功能复合型中心广场，满足市民“全时、全龄、全域”的活动需求。

编制《巴中站 TOD—九寨沟一体化设计》，发挥资源与空间优势，抓住巴南高铁开通契机，立足省级经开区，推进产城融合、站城融合、交旅融合。

三、完善机制

按照“两规范、两制定、一严格”的要求，即规范市、县（区）规划审批程序，规范市、县（区）专家库；制定市、县（区）国土空间规划和耕地保护委员会工作规则，制定《巴中市国土空间规划技术管理规定》，加强对建筑形态、空间色彩、开发强度等全方位管控；严格落实耕地保护，规范土地管理，推进耕地保护重大问题整改。

全面落实党中央、国务院和省委、省政府关于国土空间规划和耕地保护的决策部署，强化国土空间规划引领和管控约束，压紧压实耕地保护责任。整合设立市国土空间规划和耕地保护委员会，出台巴中市国土空间规划和耕地保护委员会工作规则，不定期对市、县（区）国土空间规划和耕地保护委员会研究事项贯彻落实情况进行抽查、督导，每半年向市国土空间规划和耕地保护委员会汇报抽查、督导情况；各县（区）国土空间规划和耕地保护委员会办公室在召开国土空间规划和耕地保护委员会后，要定期将研究议题及会议纪要等相关材料报市国土空间规划和耕地保护委员会办公室存档。

印发关于严格落实耕地保护制度进一步规范土地管理的通知，从项目选址选线、占用耕地评价、耕地用途管控、集体建设用地管理、设施农业用地备案、农村道路建设、耕地保护协同工作机制、违法违规用地行为管控等方面进一步严格并规范。



坚持国土空间规划统筹
引领巴中高质量发展

LEADING THE HIGH-QUALITY DEVELOPMENT OF BAZHONG

2024年6月

目录

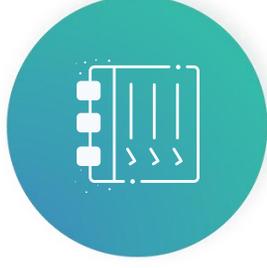
CONTENTS



空间规划
Space Planning



引领发展
Development Ideas



完善机制
Institutional System

1

空间规划

Space Planning

2024年2月27日，《巴中市国土空间总体规划（2021-2035年）》经四川省人民政府批准并颁布实施，是未来十余年发展的空间蓝图和规划指引。

《四川省国土空间规划（2021-2035）》

2024年1月18日，《四川省国土空间规划（2021—2035年）》获得国务院正式批复。

四川的战略定位

内陆开放、带动全国的高质量发展新支柱

着力打造西部地区创新高地，高质量对接东部沿海地区产业新布局，构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地。

稳定后方、服务全国的战略安全保障区

遵循“把四川农业大省这块金子招牌擦亮”“科学有序推进水能资源开发”，强化粮食、清洁能源和战略性矿产资源生产供应，打造保障国家重要初级产品供给战略基地。

率先示范、引领全国的生态文明新标杆

充分发挥四川在推动生态产品价值实现、服务国家双碳战略和示范建设公园城市等方面的独特优势，在维护国家生态安全、引领绿色发展方面走在全国前列。

国土空间总体格局：两区三屏、一轴三带

两区：四川盆地粮油主产区、安宁河流域粮油主产区

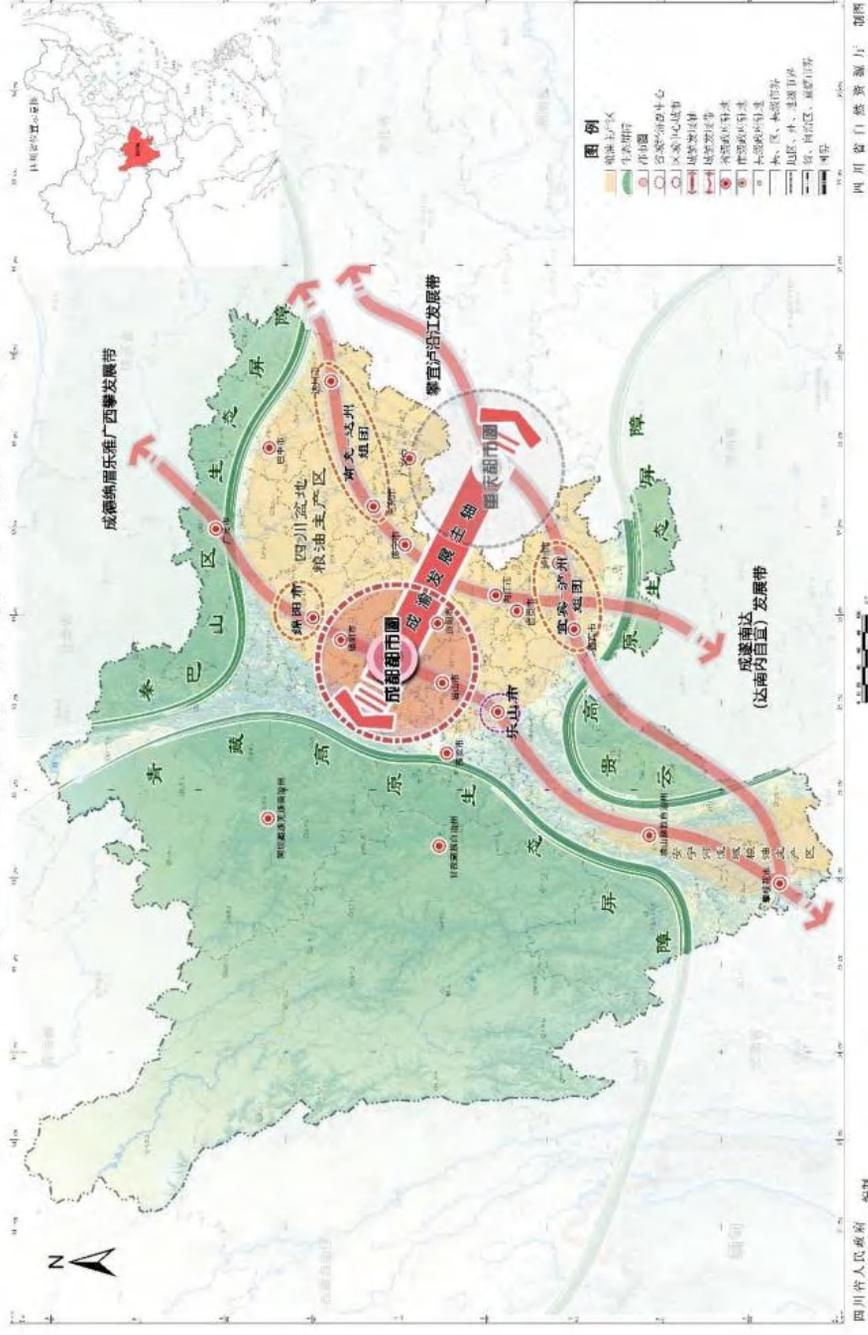
三屏：秦巴山区生态屏障、青藏高原生态屏障、云贵高原生态屏障

一轴：成渝发展主轴

三带：成德绵眉乐雅广西发展带、成遂南达（达南内自宜）发展带、攀宜泸沿江发展带

四川省国土空间规划（2021—2035年）

国土空间开发保护格局图



三区三线划定

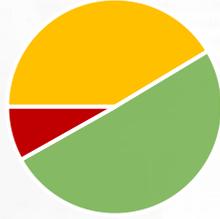
三区指农业空间、生态空间、城镇空间

农业空间包括永久基本农田、为满足农、林业发展的乡村建设区域以及矿产能源发展区，主要分布于市域中南部；

生态空间包括自然保护地、国家森林公园、天然林、生态保护极重要区等区域，主要分布于市域中北部山区；

城镇空间包括城镇开发边界以及开发边界外零星分布的现状城镇建设用地，主要分布于市域中部

**城镇空间24.09万亩，
占市域面积的1.31%**

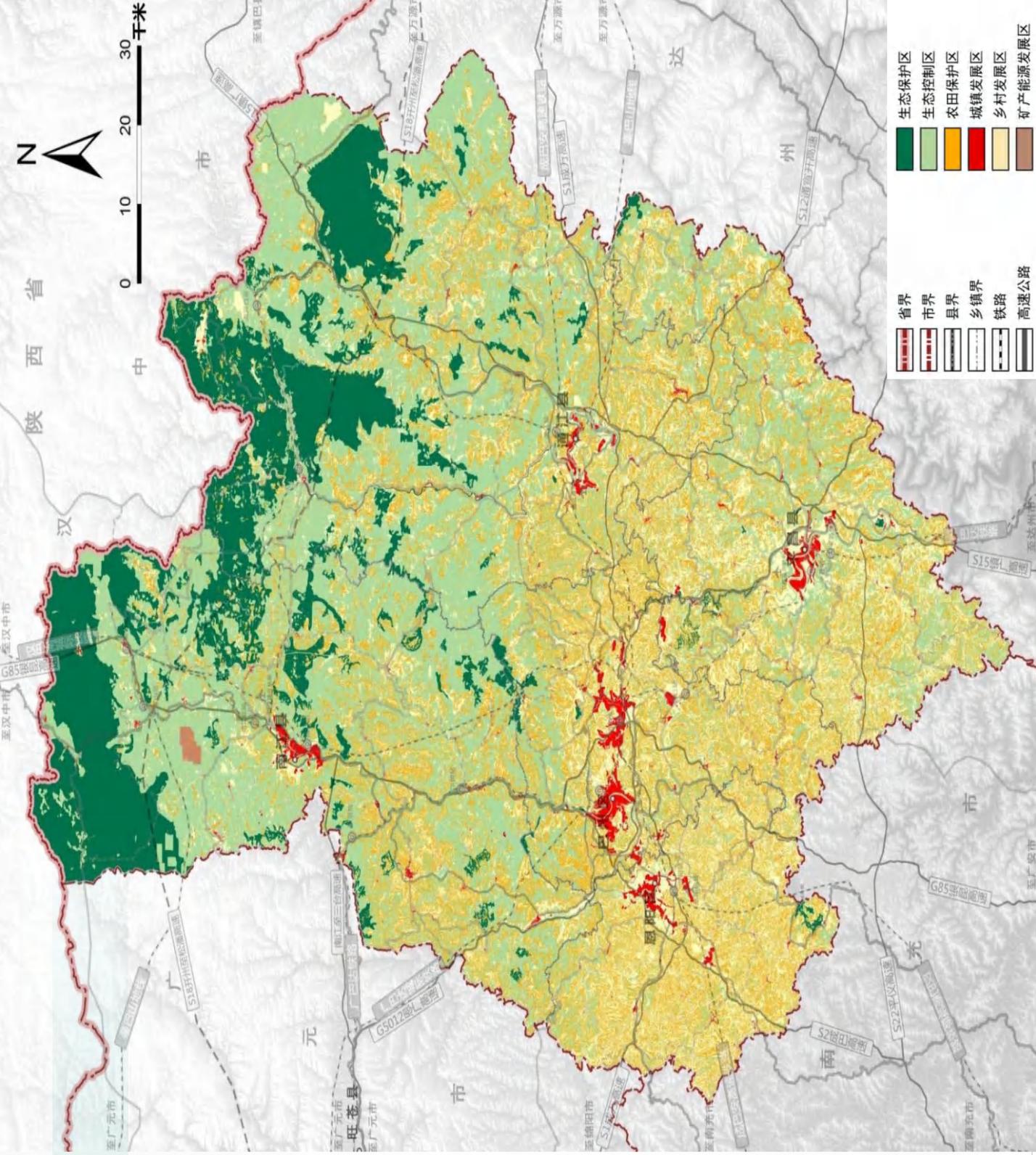


**农业空间
892.59万亩，
占市域面积的
48.39%**

**生态空间927.86万亩，
占市域面积的50.30%**

三线指耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界

- 划定耕地: 378.54万亩
- 划定永久基本农田: 328.07万亩
- 划定生态红线: 250.95万亩
- 划定城镇开发边界: 24.09万亩



三 市域国土空间规划

1、国土空间总体格局：一屏一区、一核三副六廊

大保护

一屏

指大巴山系米仓山生态屏障，以光雾山生物多样性保护区、诺水河生物多样性保护区、五台山生物多样性保护区为主体

一区

指市域中南部盆周山区的农牧生产区

高质量发展

一核

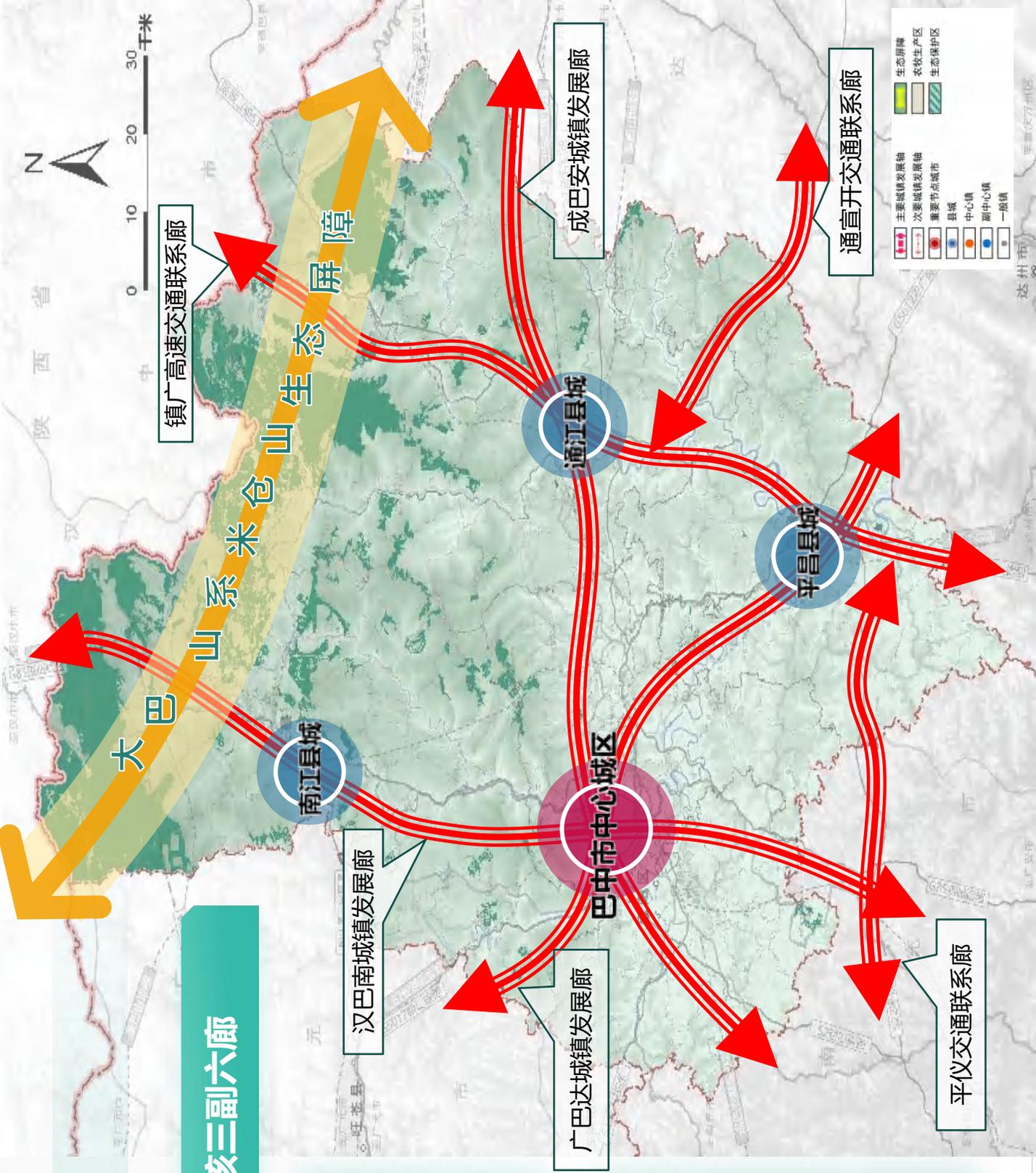
指巴中市中心城区，包含巴州城区、恩阳城区、四川巴中经济开发区

三副

为南江县城、通江县城、平昌县城

六廊

为依托铁路、高速公路、国省干路以及沿线的城市、县城、城镇构成的六条城镇发展走廊



三 市域国土空间规划

2、细化主体功能区

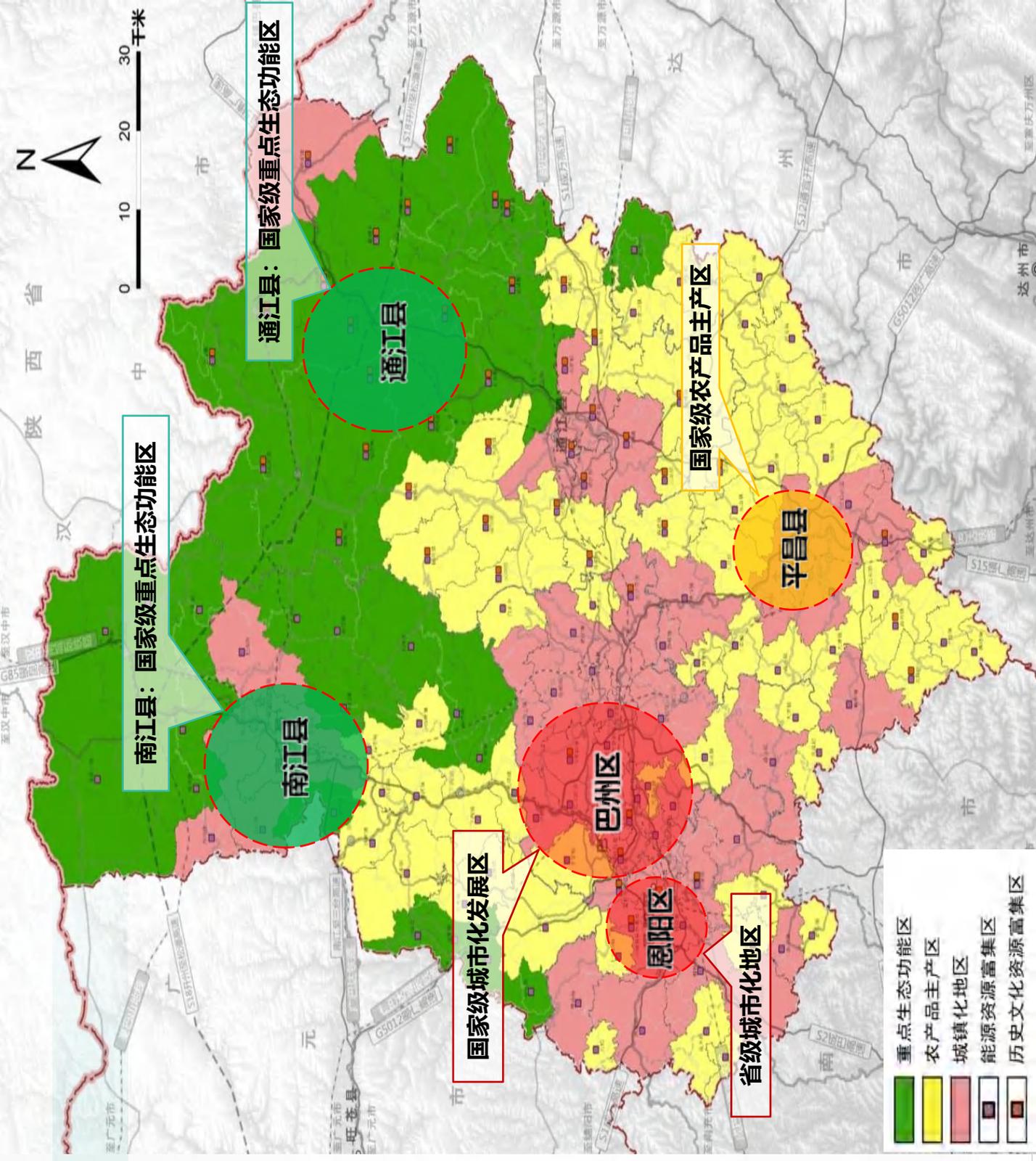
结合《四川省国土空间规划（2021-2035）》
确定主体功能区定位

- 巴州区：国家级城市化发展区
- 恩阳区：省级城市化地区
- 南江县、通江县：国家级重点生态功能区
- 平昌县：国家级农产品主产区

细化形成45个城镇化地区、59个农产品主产区、35个重点生态功能区的乡镇级主体功能区。

3、人口规模预测

2035年，市域总人口**263万人**，城镇人口为**182万人**，常住人口城镇化率**69.2%**。



三 市域国土空间规划

4、农产品生产空间

依托市域内地形地貌特征、资源禀赋和传统优势产业，构建“三区六园”的农产品生产空间。

▲ 三区：

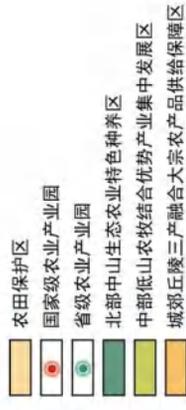
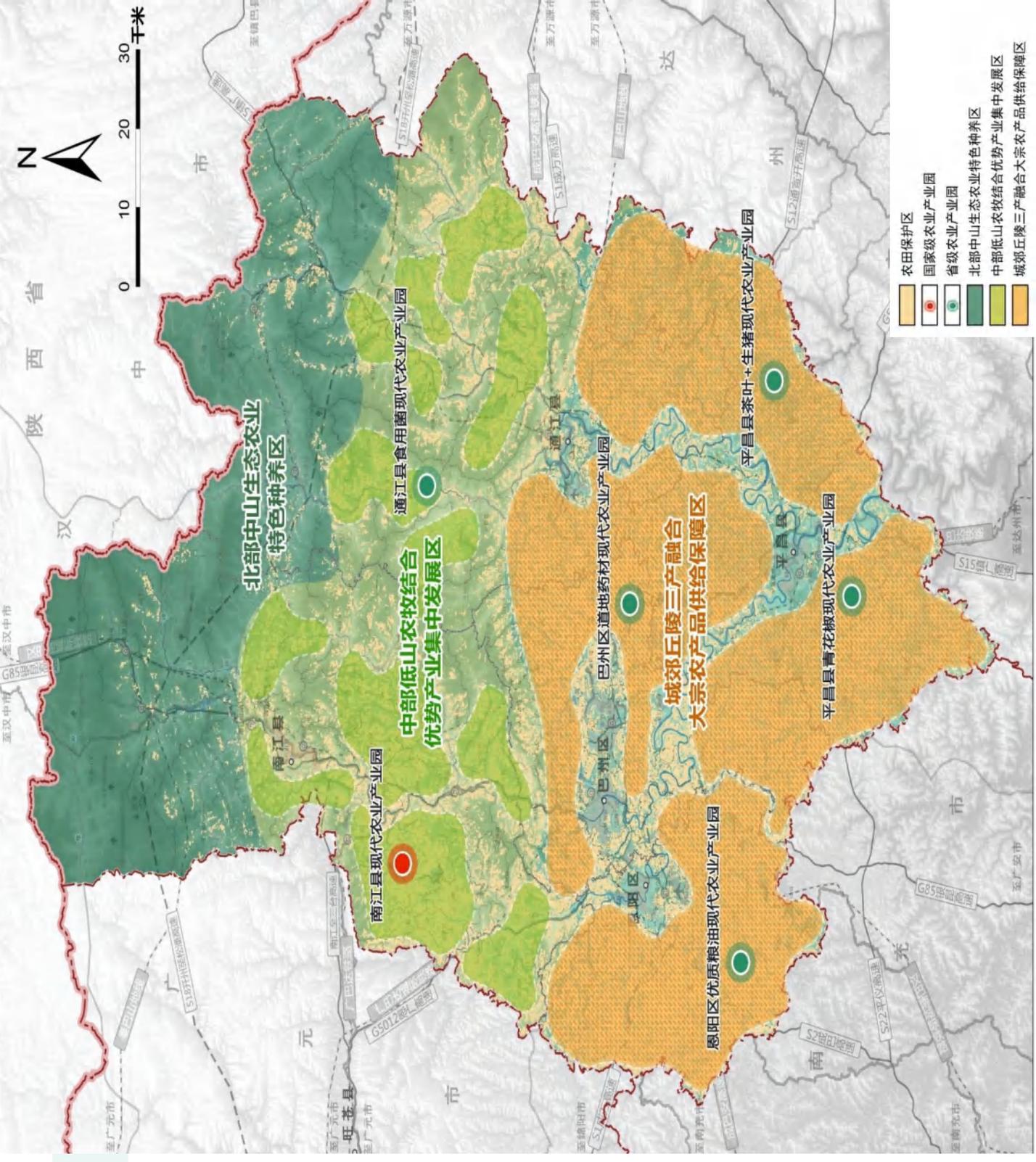
北部中山生态农业特色种养区

中部低山农牧结合优势产业集中发展区

城郊丘陵三产融合大宗农产品供给保障区

▲ 六园：

| 名称 | 总面积 (平方公里) | 主导产业 | 级别 |
|-----------------|---------------|------------|-----|
| 南江县现代农业产业园 | 27 | 黄羊+金 银花 | 国家级 |
| 巴州区道地药材现代农业产业园 | 25 | 中药材 | 省级 |
| 通江县银耳现代农业产业园 | 15 | 食用菌 | 省级 |
| 恩阳区优质粮油现代农业产业园 | 12 | 优质粮油 | 省级 |
| 平昌县青花椒现代农业产业园 | 42 | 青花椒 | 省级 |
| 平昌县茶叶+生猪现代农业产业园 | 45 | 茶叶+猪 | 省级 |

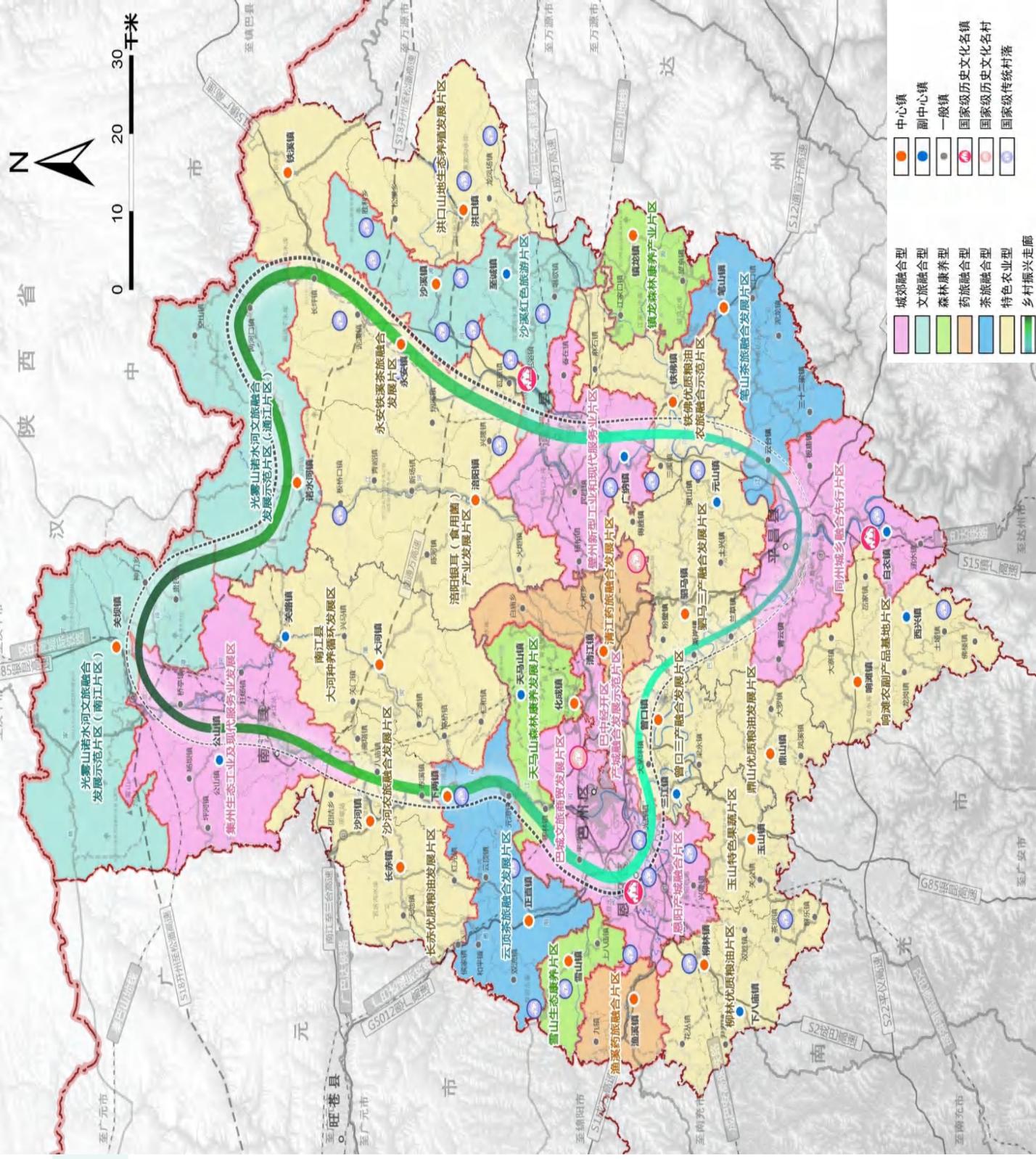


三 市域国土空间规划

5、乡村振兴空间

统筹推进乡村振兴，建设宜居宜业和美乡村，构建**“环线+片区”**的乡村振兴空间，围绕29个乡镇级片区，打造**“市域旅游环线”**的乡村振兴兴环。

- ▶ **环线：**
打造围绕**“市域旅游环线”**的乡村振兴环
- ▶ **片区：**
统筹划分29个镇级片区，重点推进**城郊融合型、文旅融合型、森林康养型、药旅融合型、茶旅融合型、特色农业型**等六种类型发展。



三 市域国土空间规划

6、综合交通规划

围绕建成“成渝地区北向重要门户枢纽”，深化“八纵八横四环四航”的8444交通体系，强化出川通道、北部山区之间交通联系。

八纵：

汉中至巴中至南充铁路
银川至巴中至昆明高速公路
巴中至成都高速公路
镇巴至巴中至广安高速公路
通宣开高速
G542广元至巴中至万州普通国道
G244乌海至巴中至江津普通国道
G245巴中至金平普通国道

八横：

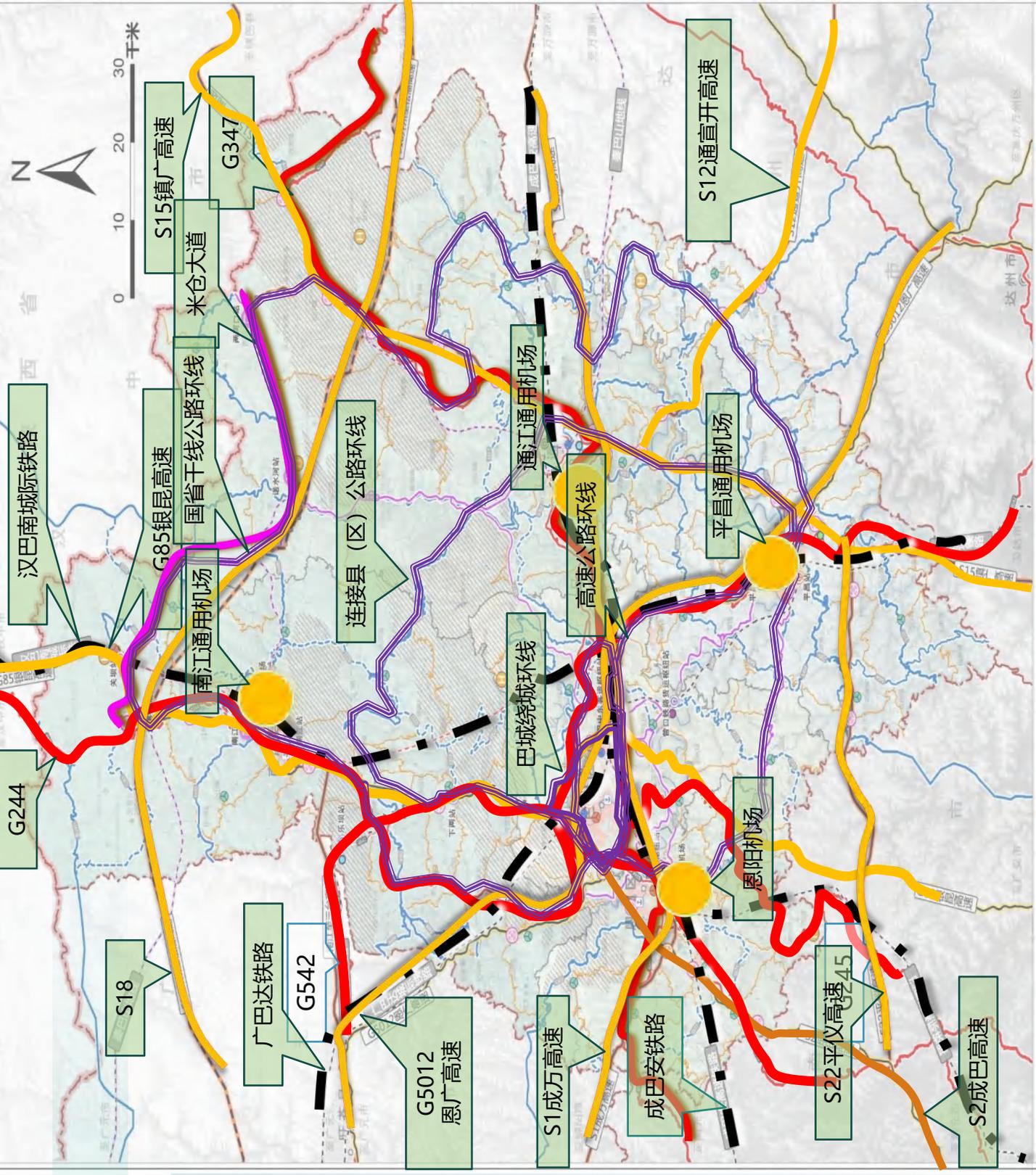
广元至巴中至达州铁路
成都至巴中至安康铁路
恩施至巴中至广元高速公路
绵阳至巴中至万源高速公路
盐亭至南江至万源高速
G347广元至巴中至万源普通国道
平昌至仪陇高速
米仓大道

四环：

巴城绕城环线
高速公路环线
连接县（区）公路环线
国省干线公路环线

四航：

恩阳机场
南江通用机场
通江通用机场
平昌通用机场



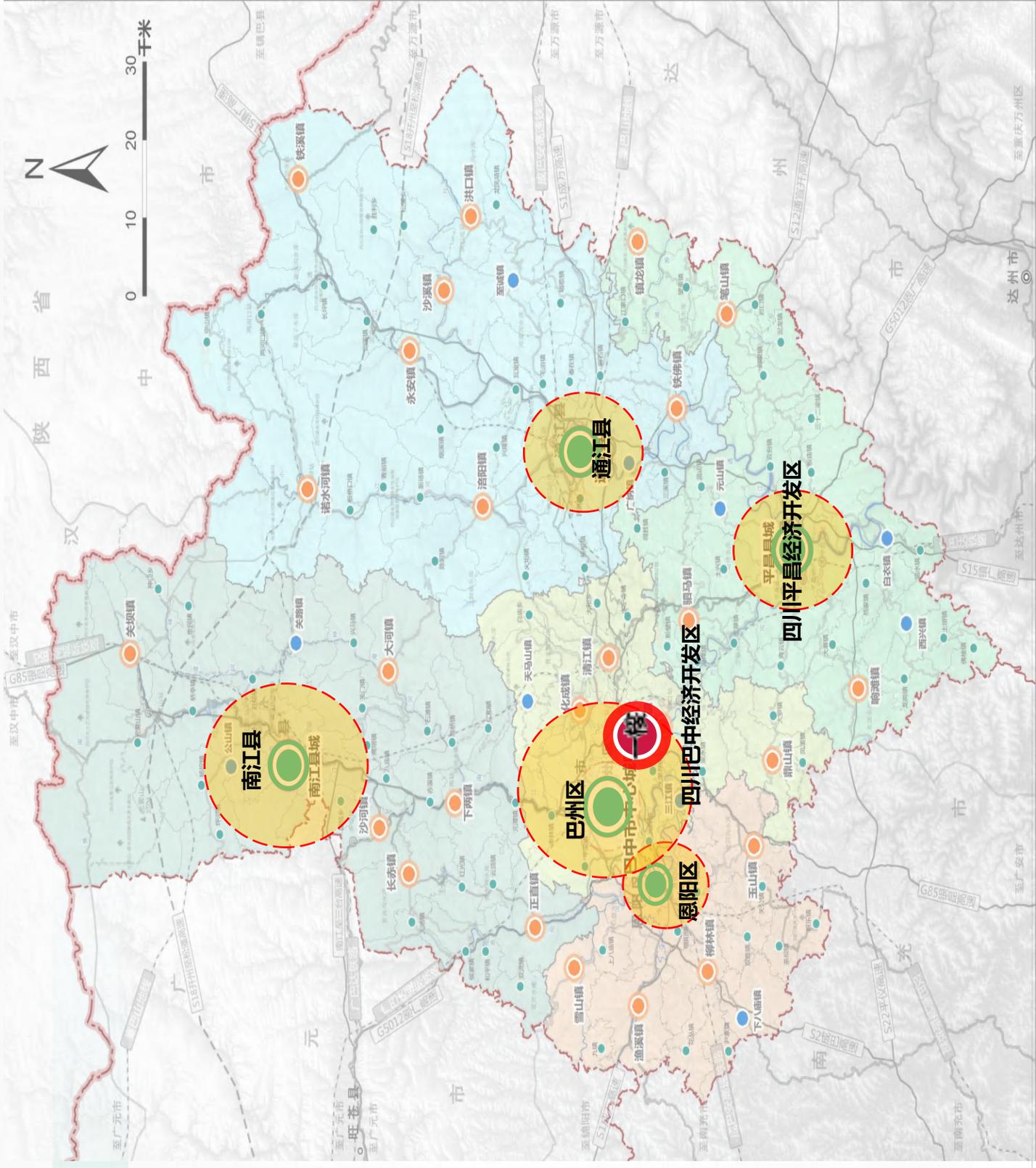
三 市域国土空间规划

7、产业发展规划

构建“一核引领，五区联动”的工业园区空间布局，加快打造五大产业基地，引导产业集中集约集群发展。

一核：四川巴中经济开发区

五区：巴州区、恩阳区、平昌县、通江县、南江县



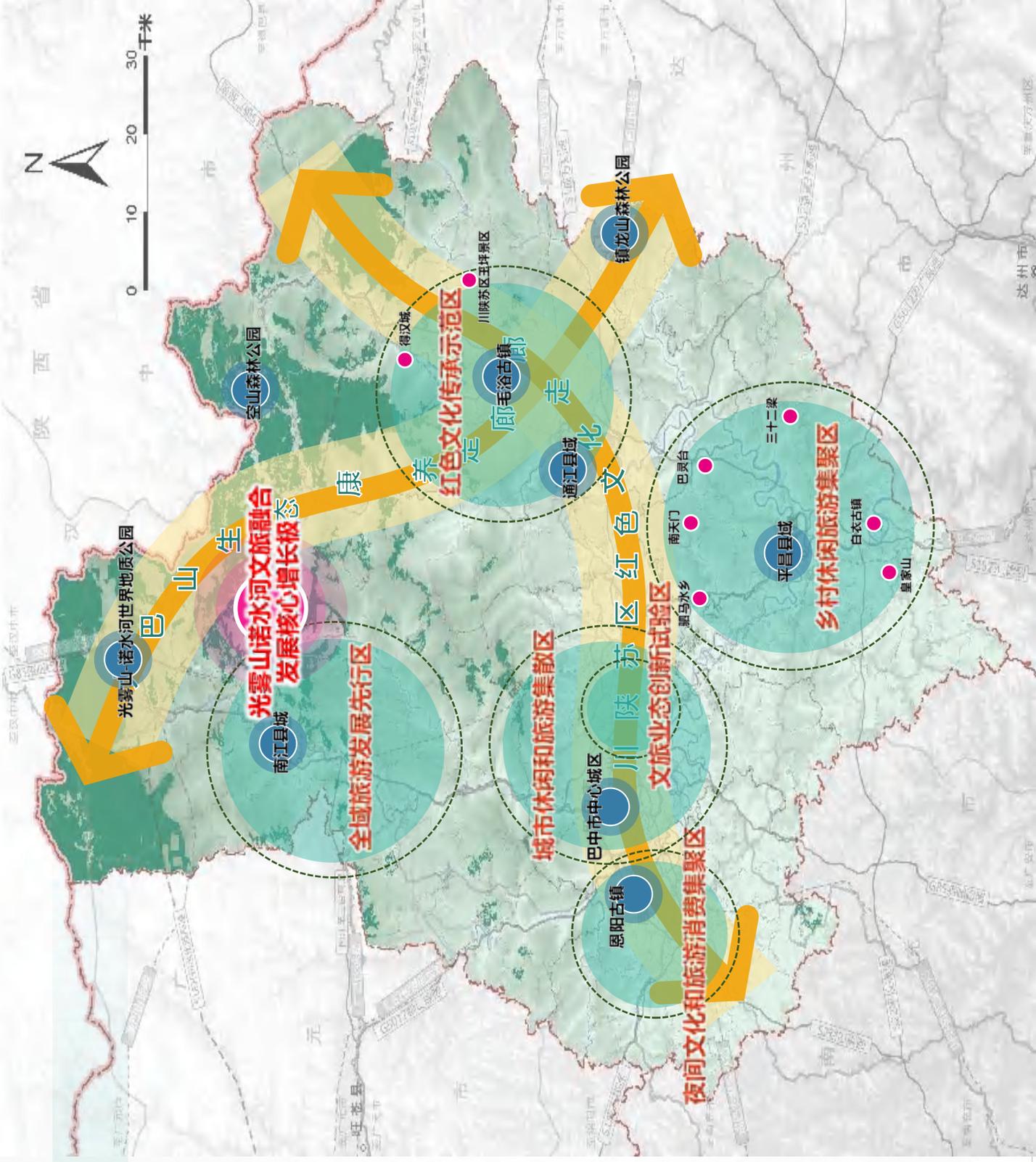
三 市域国土空间规划

8、文旅发展规划

构建“三层多要素”历史文化保护体系，立足文化旅游优势资源，形成“一核两廊六区”文旅融合发展格局。

- 一核：光雾山诺水河文旅融合发展核心增长极
- 两廊：大巴山生态康养走廊、川陕苏区红色文化走廊
- 六区：巴州区城市休闲和旅游集散区
恩阳区夜间文化和旅游消费集聚区
南江县全域旅游发展先行区
通江县红色文化传承示范区
平昌县乡村休闲旅游集聚区
巴中经济开发区文旅业态创新试验区

三层多要素：“三层”即市域、中心城区和历史城区三个保护空间层次。“多要素”即历史文化名城、历史文化名镇、历史文化名村、历史文化街区、历史建筑、不可移动文物、古树名木、非物质文化遗产、传统村落等保护对象。



三 中心城区规划

2、空间结构及布局

推进“一城三区”一体化发展城市空间布局结构，实施**东强、中优、西兴**的发展战略。

恩阳 门户枢纽优势发展产业、古镇文旅特色聚集人气

拥有高铁和机场，交通要素聚集，是距离国家中心城市最近的区，应发挥门户枢纽优势发展产业。

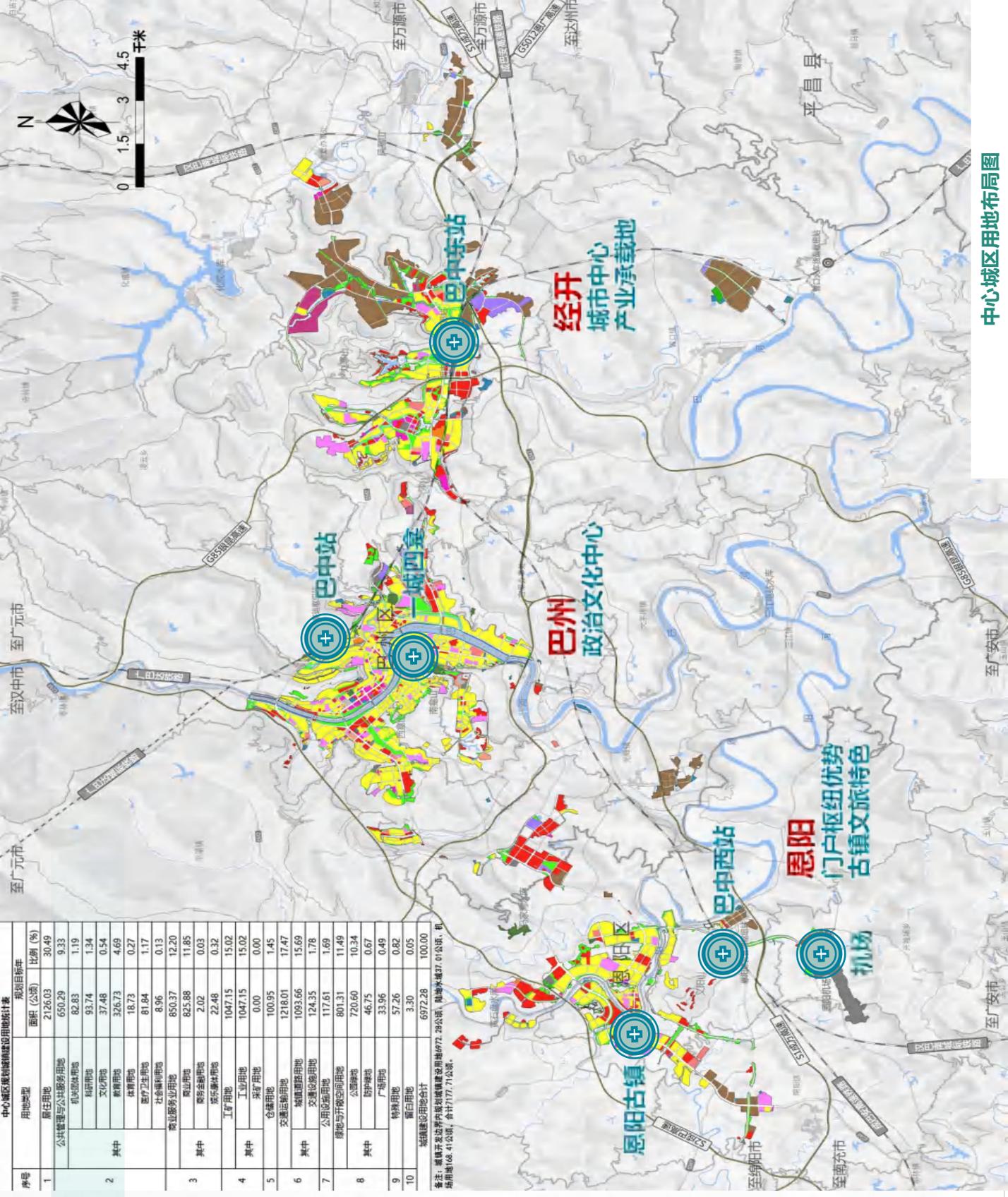
拥有恩阳古镇的历史文化资源，应发挥文旅特色聚集人气。

巴州 政治文化中心

巴中的政治文化中心，拥有一城四禽的独一无二历史文化要素，但城市建设已经趋于饱和，缺乏承载城市未来发展的空间。

经开 城市中心、产业承载地

承载未来发展的重要空间，支撑产业发展的核心承载地。



中心城区用地布局图

三 中心城区规划

3、历史文化保护

形成以巴文化和红色文化为主的
“一城、一镇、多点” 保护格局。

一城

巴州古城历史城区：两水环抱、四龛合城、六山相望

一镇

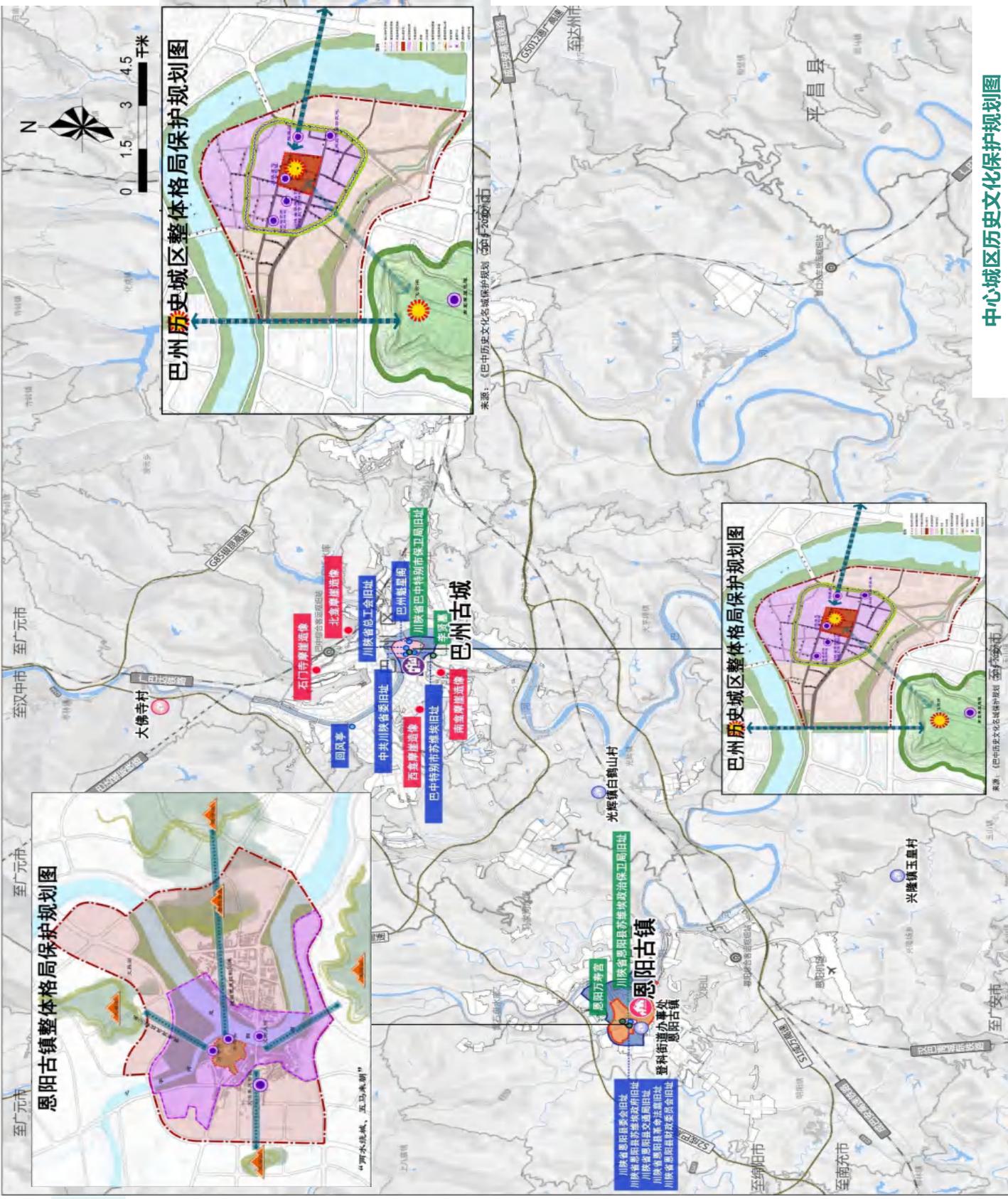
恩阳国家历史文化名镇：两水绕城、五马来朝

多点

国保单位4处：石门寺摩崖造像、西龛摩崖造像、南龛摩崖造像、北龛摩崖造像

省保单位6处：回风亭、川陕省总工会旧址、中共川陕省委旧址、巴中特别市苏维埃旧址、巴州魁星阁、恩阳古镇革命旧址群

市保单位4处：川陕省巴中特别市保卫局旧址、恩阳万寿宫、川陕省恩阳县苏维埃政治保卫局旧址、李贤墓



三 中心城区规划

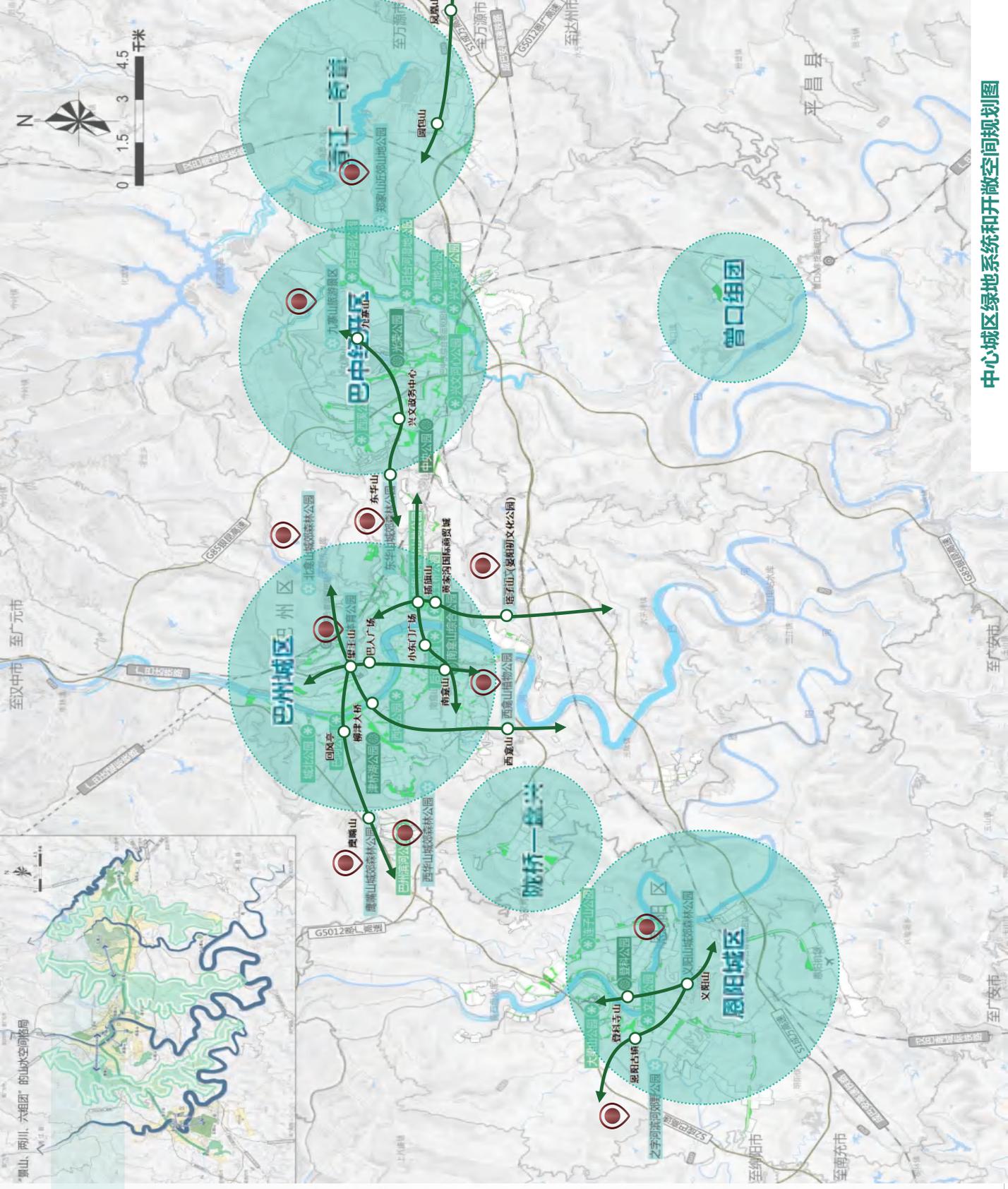
4、绿地山水生态

围绕巴州城区、恩阳城区、巴中经开区等“六片”山水空间格局，塑造城市魅力空间、提升城市品质。依托11处城郊山体公园、10条景观通廊，突出“四窠”摩崖造像、自然山体生态景观，构建连通三区的城市生态公园。

六片：巴州城区、恩阳城区、阆桥一盘兴、清江一奇章、曾口组团。

11处城郊山体公园：之字河滨河郊野公园、义阳山城郊森林公园、鹰嘴山城郊森林公园、西华山山城郊森林公园、西龛山植物园、望王山体育公园、晏阳初文化公园、北龛山城郊森林公园、东华山城郊森林公园、九寨山城郊森林公园、郑家山近郊公园。

10条景观通廊：“望王山—巴人广场—南龛山”景观视廊、“南龛山—小东门广场—插旗山”景观视廊、“插旗山—黄家沟国际商贸城—塔子山（晏阳初文化公园）”景观视廊、“西龛山—柳津大桥—望王山”景观视廊、“望王山—一回风亭—鹰嘴山”景观视廊、“东华山—兴文政务中心—九寨山”景观通廊、“义阳山—登科寺山”景观通廊、“凤凰山—圆包山”景观通廊、“义阳山—恩阳古镇”景观通廊、登科寺山—恩阳古镇”景观通廊。



三 中心城区规划

5、城市更新

划定“更新单元”，明确其范围及规模，严格落实城市更新底线管控要求，防止大拆大建，提升国土空间开发利用效率。

保护更新式

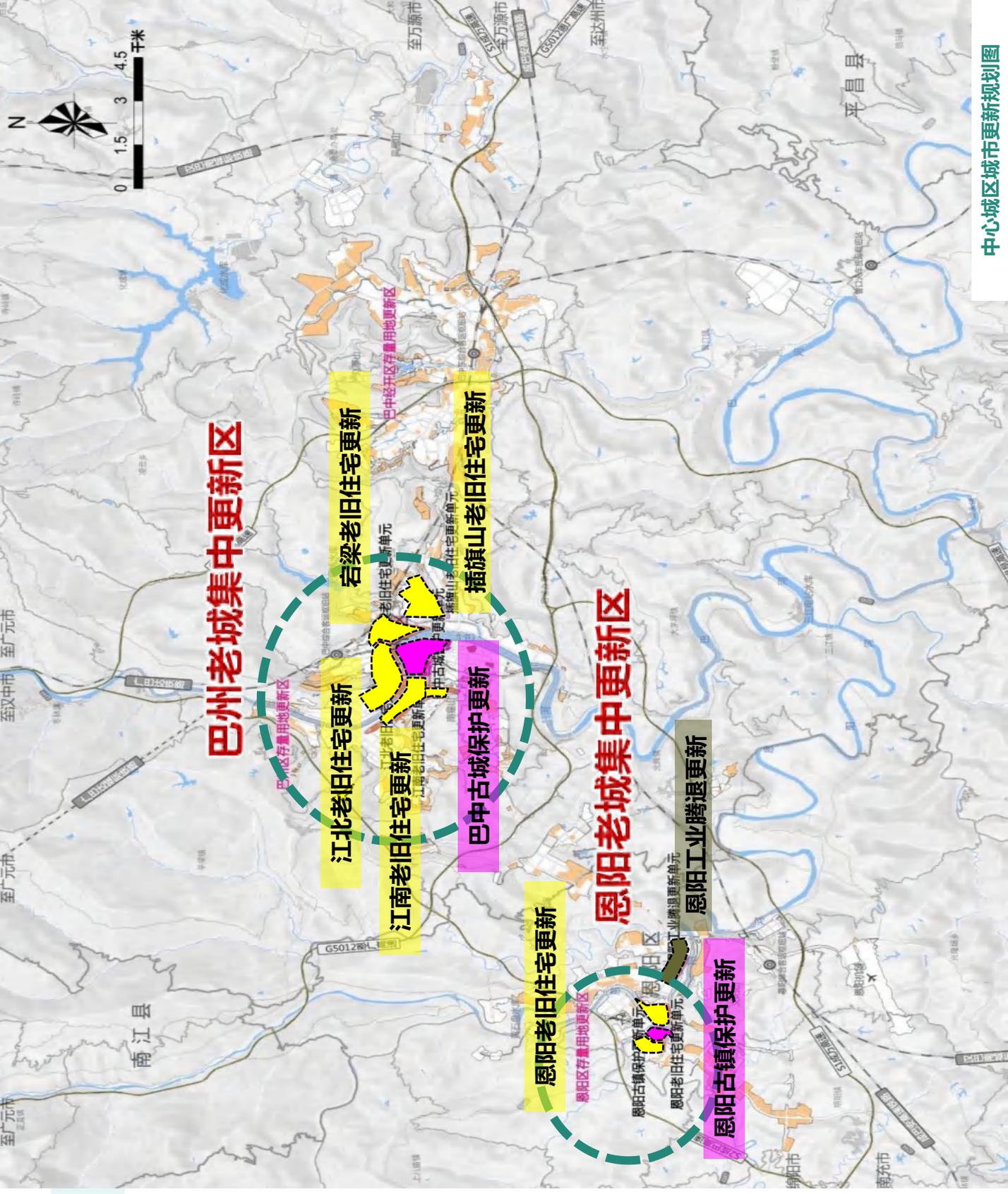
2个单元，保护重要价值的历史文化遗存：
巴中古城保护更新单元、恩阳古镇保护更新单元

整治更新式

6个单元，改善老居住宅环境：
江北老住宅更新、江南老住宅更新、石梁老住宅更新、插旗山老住宅更新

腾退更新式

1个单元，腾退工业厂房功能：
恩阳工业腾退更新



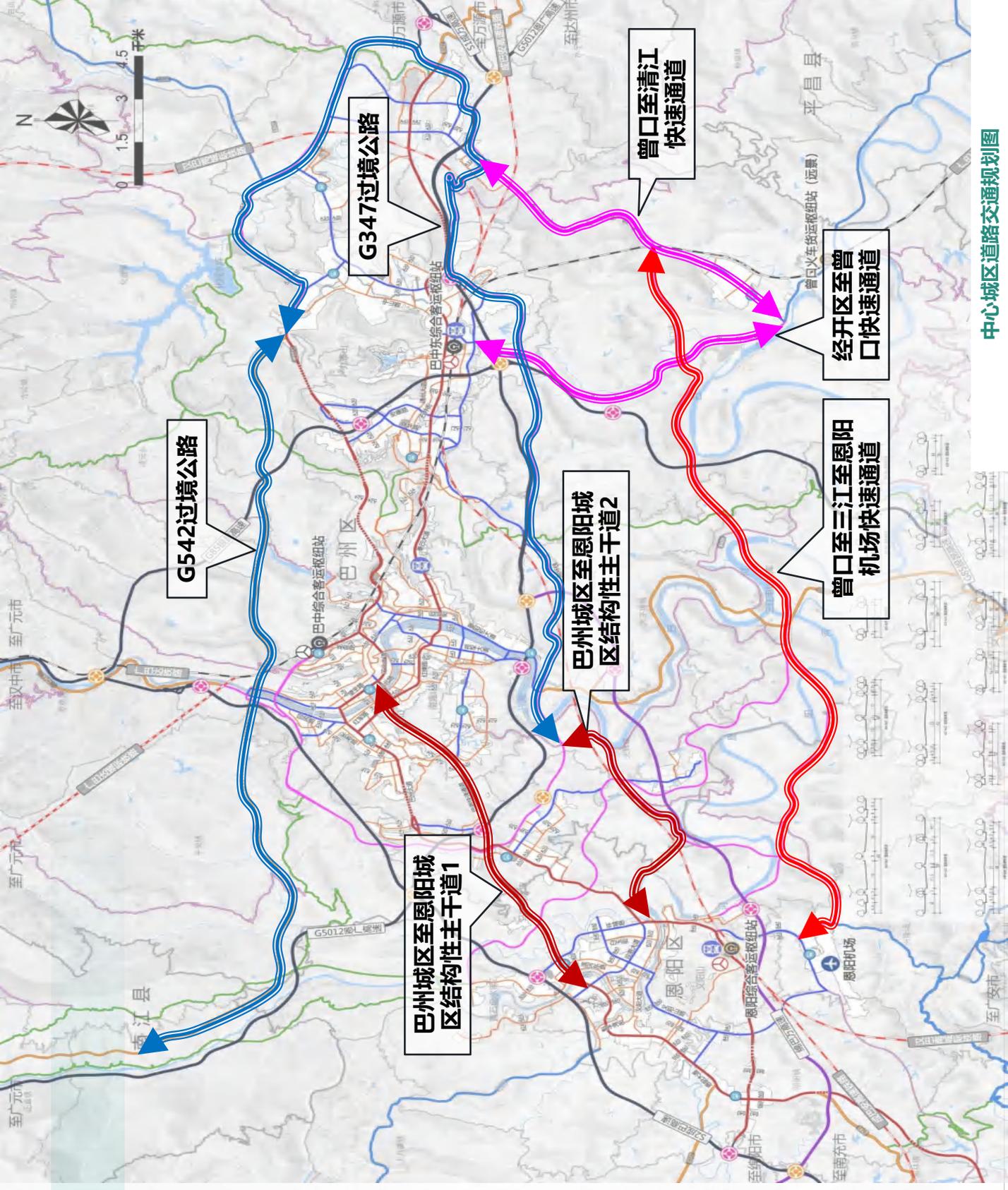
三 中心城区规划

6、城市综合交通

加强市中心城区“一城三区”交通联系，在恩阳与巴州之间、巴州与经开之间、工业园区之间增加不少于2条快速通道。

主要举措

- 新建2条巴州城区与恩阳城区之间联系干道；
- 新建2条经开区至巴州工业园至曾口化工园区快速通道；
- 新建曾口至三江至恩阳机场快速通道；
- 优化G542、G347过境公路线型。



2

引领发展

Development leads

- (一) 推进产业兴市
- (二) 推进城乡融合
- (三) 提升功能品质

- (四) 做优开放通道
- (五) 打造科创中心

城市发展定位

高质量建设全国革命老区振兴发展示范市，要从巴中资源禀赋出发，从城市发展规律出发，顺应新时代新阶段发展大势，以“两个更好”为引领，以追赶跨越为导向，以发展特色优势产业为主攻方向，坚持政治主动、系统思维、精准理念：

4区

巩固提升**国家生态文明建设示范区**

集成创建**国家经济技术开发区**

创新布局**农业高新技术产业园区**

做优做强**文旅融合发展区**

加快建设**开放合作典范地**

人才创新集聚地

品质生活宜居地

3地

总体愿景

从
资源产地
迈向
产业高地

推进产业兴市

1、集成创建国家经济技术开发区，保障工业发展空间

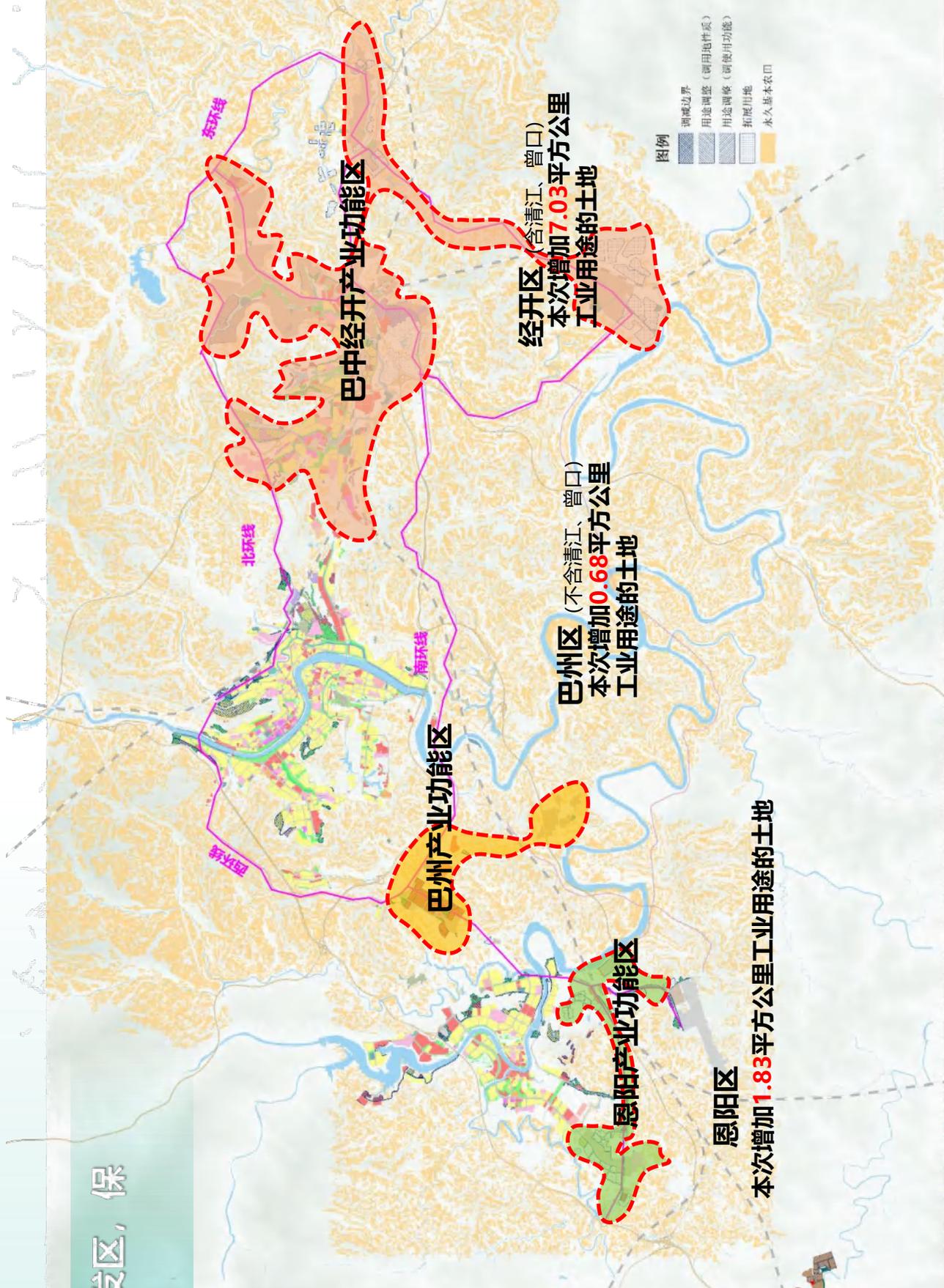
我市工业园区仅巴中经开区和
平昌经开区属省级园区，而全市工
业组团数量达17个，单个组团平均
规模仅1.17平方公里，不具备规模
效应，大部分园区不足3平方公里，
面临被取缔的风险。

按照整合资源、集成能力要求，
在市中心城区开发边界内通过调整
零星地、存量地、开发边界和土地
用途等方式，**调增10平方公里工业
用地，满足创建国家级经开区需求。**

巴中经开区（含清江、曾口）主要发展：先进电池材料、绿色建材、智能终端、电子元器件、现代中药，高端肉制品、精细化工。

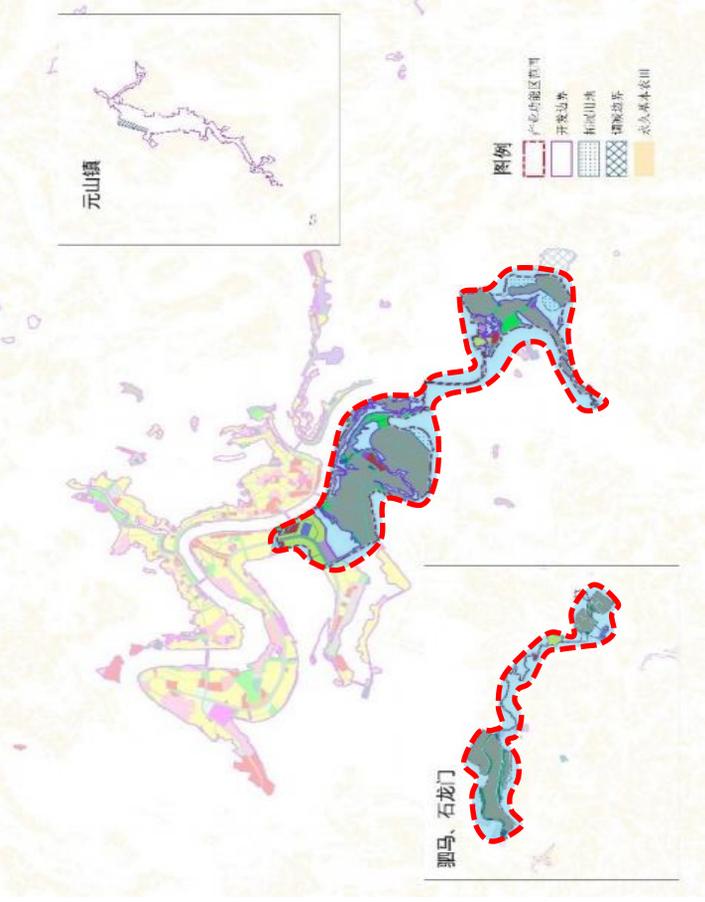
巴州区主要发展：绿色建材。

恩阳区主要发展：高端肉制品、饮料及名优酒、智能终端、电子元器件、先进电池材料、绿色建材。



推进产业兴市

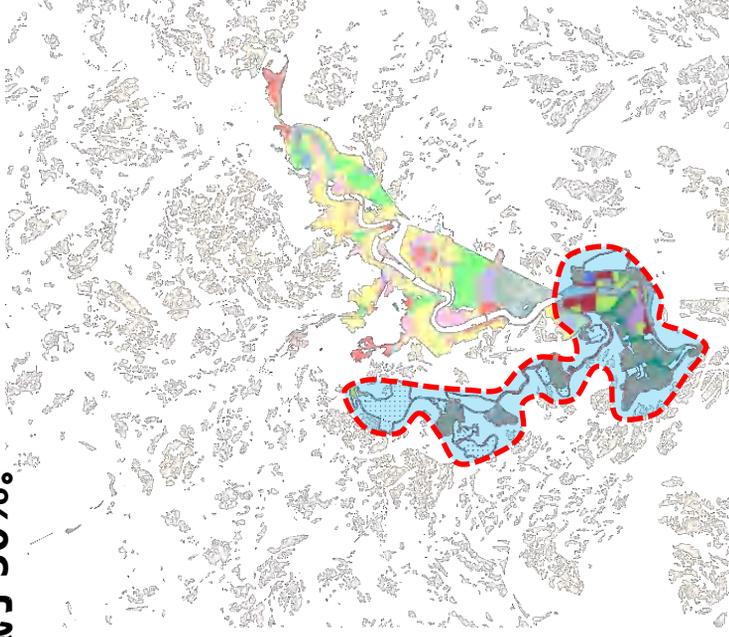
按照生产、生活、生态“三生”相融的理念，优化三县产业用地空间，构建产业功能区，确保每个县的产业功能区不低于3平方公里，产业功能区内工业用地占比不低于30%。



平昌（开发边界转移0.35平方公里至经开）

- 产业功能区9.71平方公里，工业用地占比52.25%。

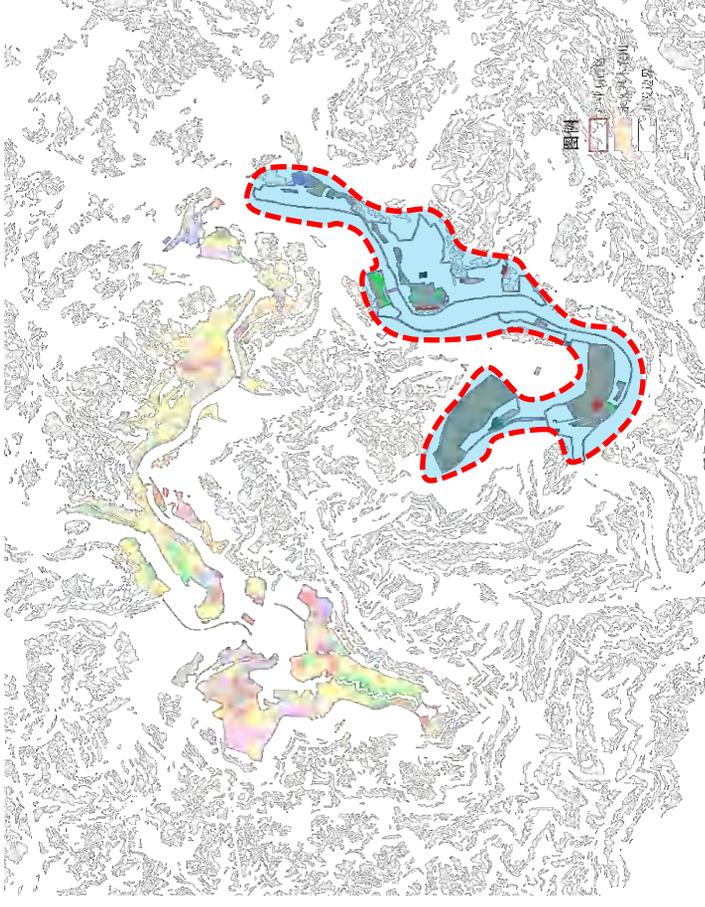
平昌县主要发展：清洁能源、饮料及名优酒、高端肉制品、先进电池材料、精细化工。



南江（开发边界转移0.25平方公里至经开）

- 产业功能区5.4平方公里，工业用地占比49.81%，本次通过调边界增加0.99平方公里工业用地（内部转移）。

南江县主要发展：高端肉制品、饮料及名优酒、矿物功能材料、绿色建材。



通江（开发边界不调整）

- 产业功能区6.09平方公里，工业用地占比31.86%。

通江县主要发展：高端肉制品、矿物功能材料、电子元器件、清洁能源、精细化工。

推进产业兴市

以建设全国革命老区振兴发展示范市为统揽，以培育新质生产力为主抓手，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，**在优化用地空间基础上，打造优势细分赛道，构建协同创新生态**，拓展开放合作空间，建设现代产业园区，推动产业提质升级，强化发展要素保障。

▶ **打造优势细分赛道**
招大引优重点项目，培育强竞赛选手，着力打造一流品牌

▶ **构建协同创新生态**
加速创新成果产业化，强化企业创新主体地位，建设一批优质创新平台

▶ **拓展开放合作空间**
积极参与成渝西产业分工，加强与东部城市合作，全力拓展市场空间

▶ **建设现代产业园区**
提升园区能级水平，深化产业园区协作，优化园区发展环境

▶ **推动产业提质升级**
加快推进智改数转，加快推进绿色发展，加快推进融合增效

▶ **强化发展要素保障**
夯实人才核心支撑，优化用地资源配置，强化能源供应支撑

主要任务



推进产业兴市

聚焦国家战略导向，立足城市资源禀赋，构建特色鲜明、协作紧密、融合发展的“5+2+3”产业体系，坚持细分致胜、赛道思维，优先发展 18 个细分赛道，快速提升巴中产业标识度和竞争力。

5大主导产业

2大优势产业

3大支撑产业

| 产业门类 | 细分赛道 | 重点环节 | 主要标志性与服务 | |
|------|-----------|---------------------------------|--|----------------------------|
| 医药健康 | 现代中药 | 中药材种植 | 中药饮片 | |
| | | 中药材精深加工 | 中成药 药食同源产品 中药日化品 | |
| | 智能终端 | 智能终端制造 | 可穿戴设备 智能家居 智能终端 智能设备 | |
| | | 电子元器件 | 元器件制造 | 元器件 连接器 显示器件 |
| | 食品饮料 | 饮料及名优酒 | 白酒酿造 茶叶种植及加工 饮料制造 | 优质白酒 精制茶 矿泉水 功能饮料 |
| | | 高端肉制品 | 畜禽养殖 肉制品深加工 | 冷鲜肉 休闲食品 肉类预制菜 |
| | 先进材料 | 绿色建材 | 木质材料加工 铝型材加工 铝型材深加工 铝型材深加工 | 高品质家具板材 新型幕墙 |
| | | 矿物功能材料 | 非金属矿产采选 非金属矿产加工 | 重晶石材料 纳米材料 碳酸钙 |
| | 能源化工 | 先进电池材料 | 电池材料制造 动力电池拆解利用 | 锂离子电池材料 铜箔材料 铜箔材料 |
| | | 精细化工 | 天然气深加工 煤化工利用 | 电子化工材料 医用化工材料 |
| 清洁能源 | 清洁能源 | 天然气开采 风电开发 光伏资源开发 抽水蓄能 | 天然气 风电 分布式光伏 绿氢 | |
| | 现代物流 | 物品运输、仓储、分拣、配送、装卸、智慧物流 | 冷链物流 零担物流 供应链物流 | |
| 现代农业 | 特色食用菌 | 食用菌种植 | 银耳 通江银耳 深加工品 | |
| | | 食用菌精深加工 | | |
| | 生物育种 | 种质资源创制 新品种选育 推广 | 川蜀道地物种 川蜀道地羊草 南山梅花西柚 山地猕猴桃 通江银耳新菌株 | |
| | 康养建筑 | 建筑设计 智能建造 建筑信息服务 建筑劳务 | 城市康养综合体 森林疗养场 友好型建筑 康养项目运营 | |
| 旅居养老 | 养老产品开发与服务 | 养老服务产品开发与服务 | 养老服务 生态林康养 森林休闲度假 | |
| | 红色文旅 | 红色资源开发与利用 | 研学旅行 红色旅游 红色文创 低空旅游 | |
| 金融业 | 金融服务 | 金融产品开发及应用 | 信产业投资 基金 | |
| | | 数据存算 | 数据存算服务 算力服务 | |
| | 信息服务业 | 数字经济建设 与运营 | 数字经济中心建设 智慧中心建设 与运营 软件开发与应用 | |
| | | 物流业 | | |

推进产业兴市

构建“一核多区”发展模式

式，强化巴中经开区兴文组团、奇章组团和巴州清江组团、曾口组团极核作用，整合优化恩阳区、南江县、通江县工业园区，突出扩容赋能增效，同步推进平昌经开区跨越振兴发展。

规模发展5大主导产业（能源化工、先进材料、食品饮料、电子信息、医药健康），**提升发展2大优势产业**（文旅康养、现代农业），**联动发展3大支撑产业**（物流、金融、信息服务）。

南江县产业赛道

高端肉制品、饮料及名优酒、矿物功能材料、绿色建筑材
(4个)

恩阳区产业赛道

高端肉制品、饮料及名优酒、智能终端、电子元器件、先进电池材料、绿色建筑材 (6个)

南江产业功能区

通江县产业赛道

高端肉制品、矿物功能材料、电子元器件、清洁能源、精细化工 (5个)

巴州产业功能区

恩阳产业功能区

通江产业功能区

巴中经开区产业赛道

先进电池材料、绿色建筑材、智能终端、电子元器件、现代中药、高端肉制品、精细化工 (7个)

巴中经开区产业功能区

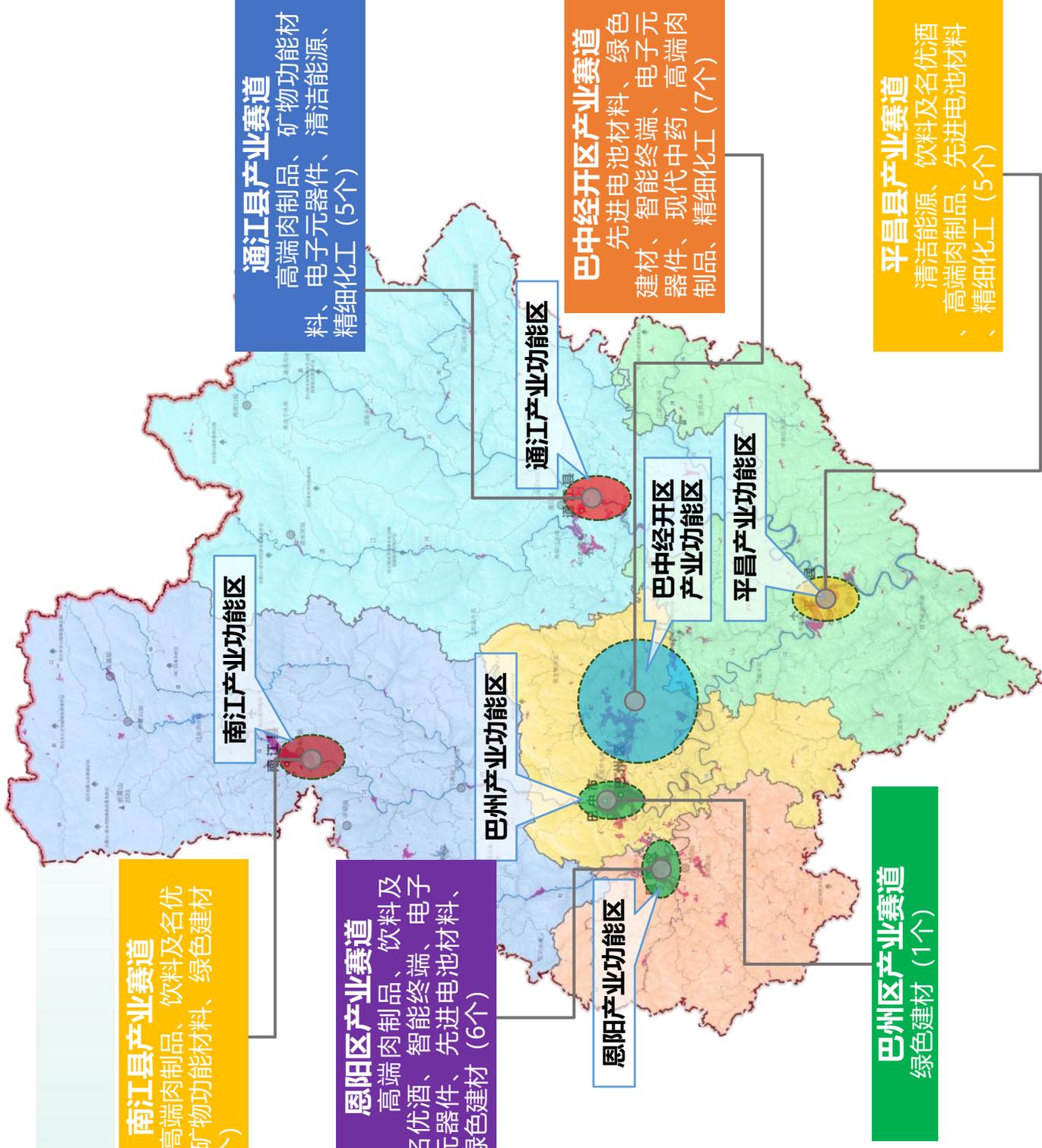
平昌产业功能区

巴州区产业赛道

绿色建筑材 (1个)

平昌县产业赛道

清洁能源、饮料及名优酒、高端肉制品、先进电池材料、精细化工 (5个)

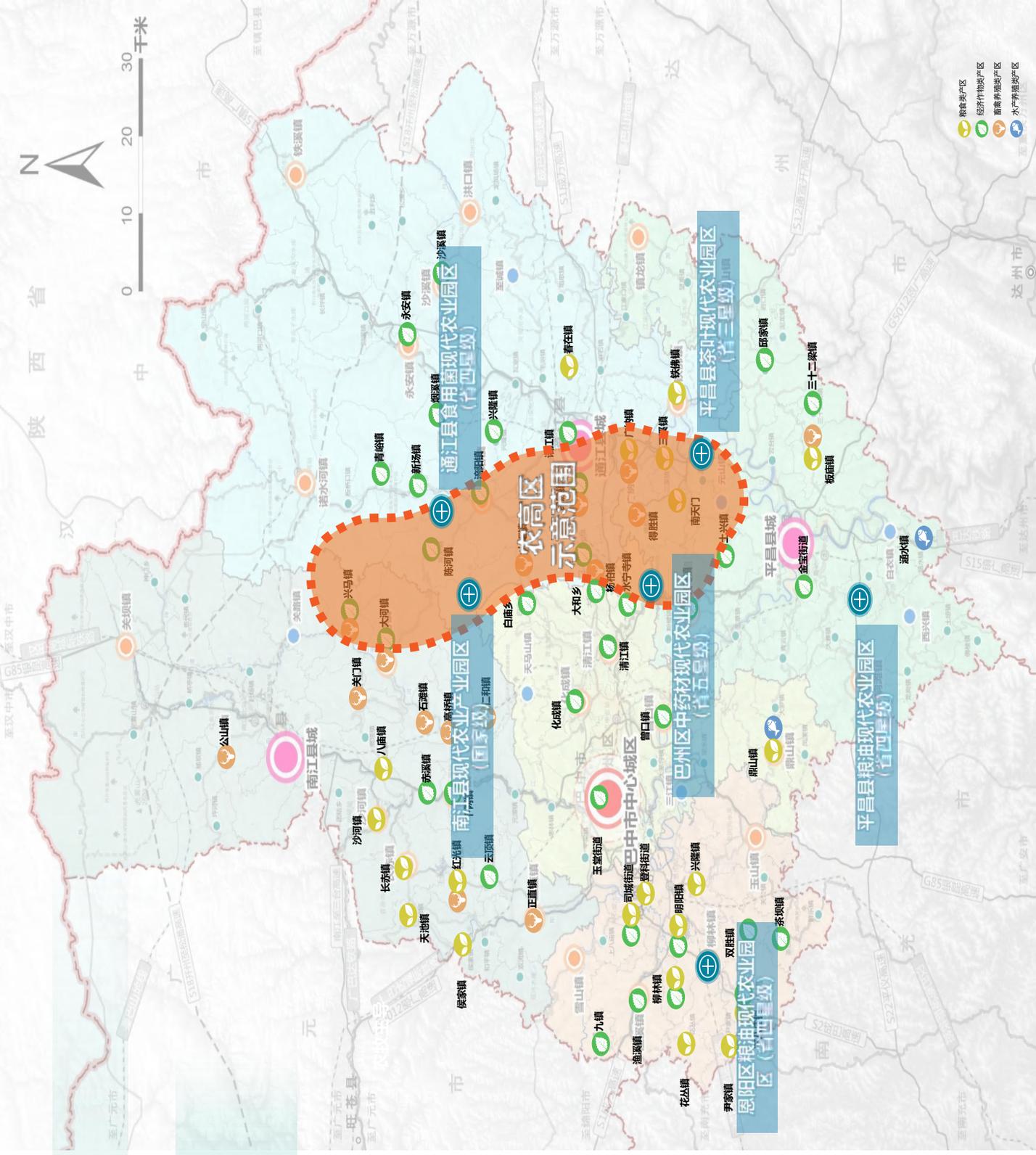


推进产业兴市

2、创新布局农业高新技术产业园区，推进空间聚合

依托平昌县北部、通江县南部、南江县南部、巴州区东部优质种养殖资源，以“秦巴山区特色高效农牧业”为主题，按国家示范园区标准布局建设农业高新技术产业园区。构建“核心区引领+示范区带动+延展区辐射”空间布局。

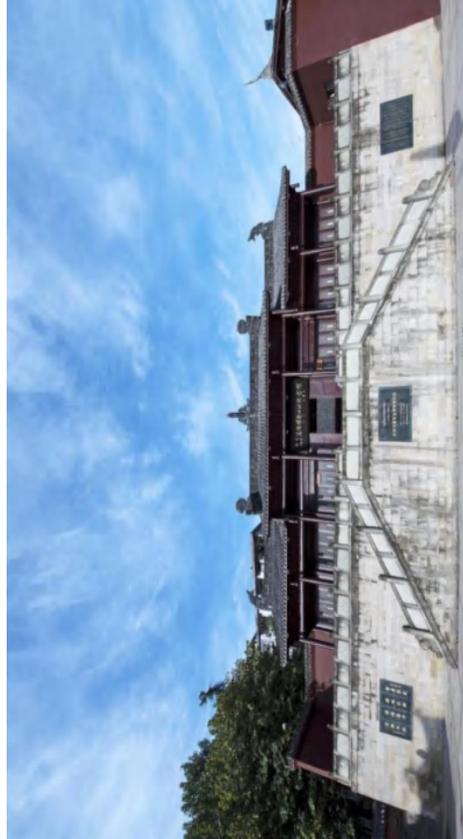
聚焦空山牛、南江黄羊、青峪猪、山地梅花鸡和茶叶、金银花、枳壳、淫羊藿等优势种植资源，开展新品种选育、主推品种筛选、地方标准制定科技攻关。



一 推进产业兴市

3、做优做强文旅融合发展区，优化文旅发展空间

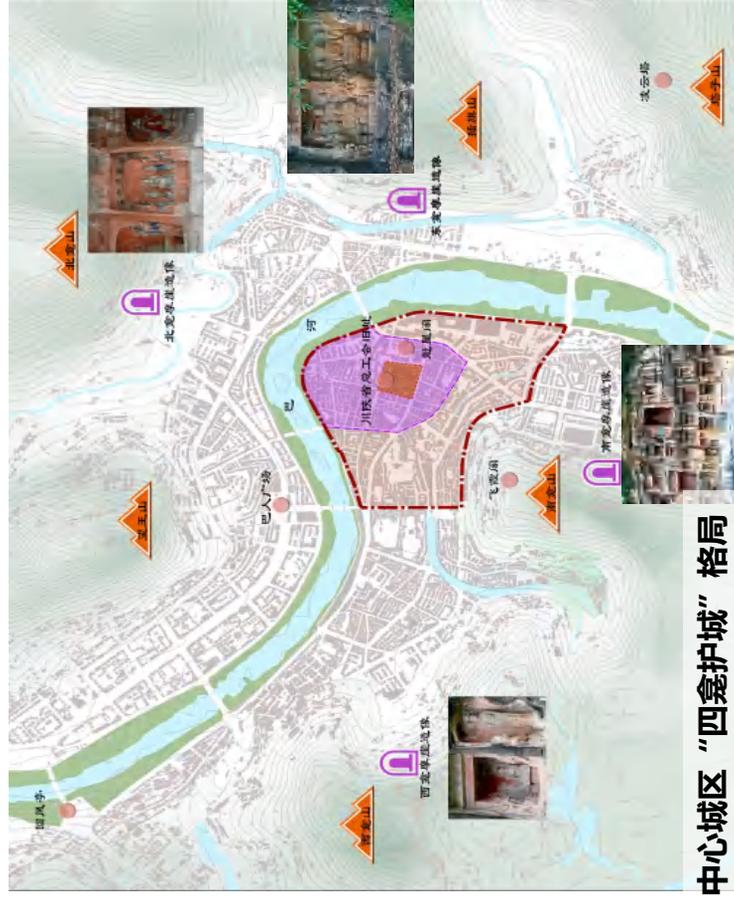
充分发掘巴文化、红色文化、石窟文化，擦亮巴文化中心、川陕苏区首府、晏阳初故里三张文化名片，恢复部分“九井十八街”“早晚恩阳河”风貌，塑造具有巴中特色的历史文化商业街区，彰显“巴城巴人巴风”韵味。



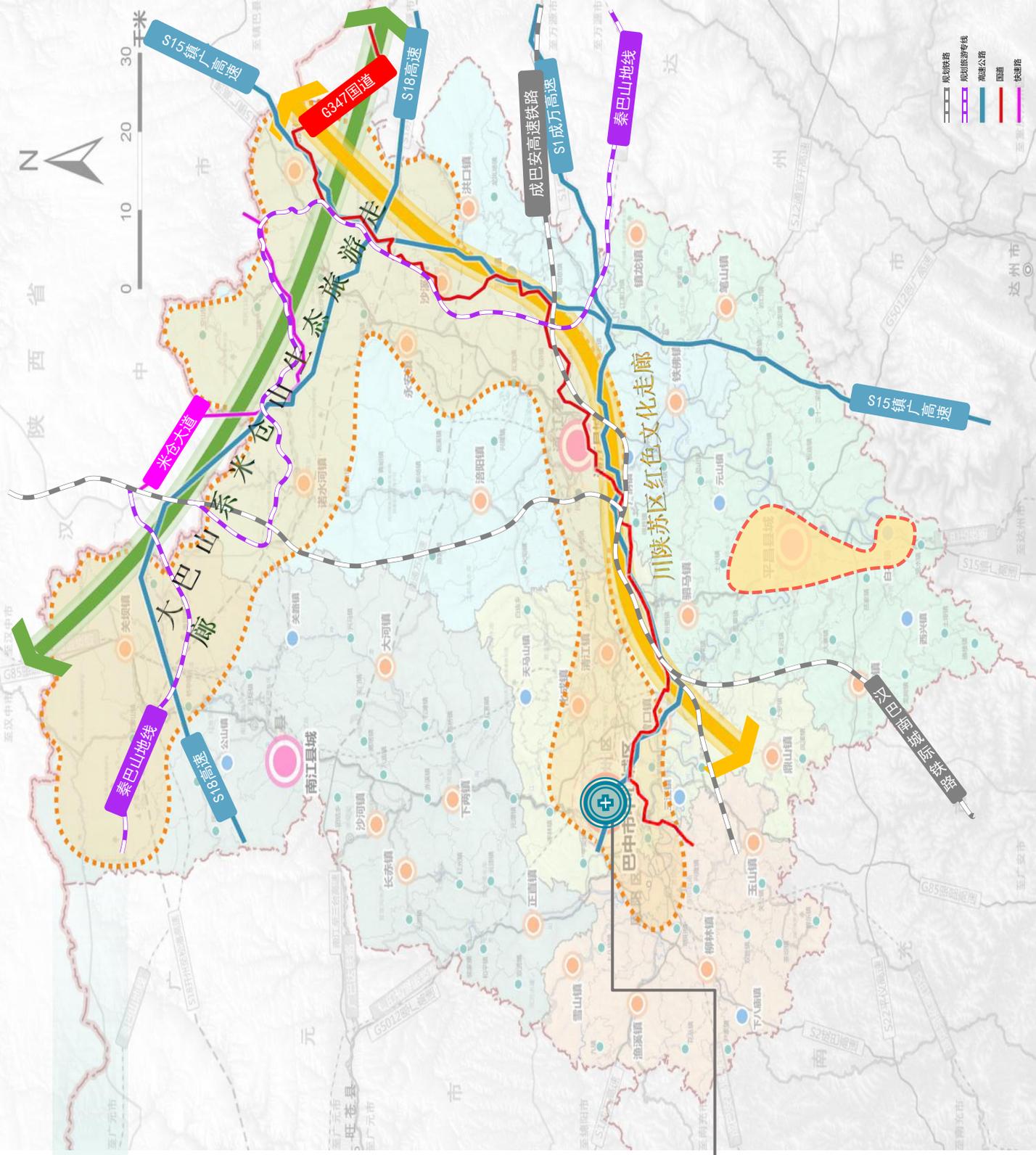
推进产业兴市

3、做优做强文旅融合发展区， 优化文旅发展空间

打造**“四龛护城”** 文旅品牌，促进传统文化与红色文化融合互动，培育精致露营、山地探险、观星观鸟等分众化**“出圈”** 场景。



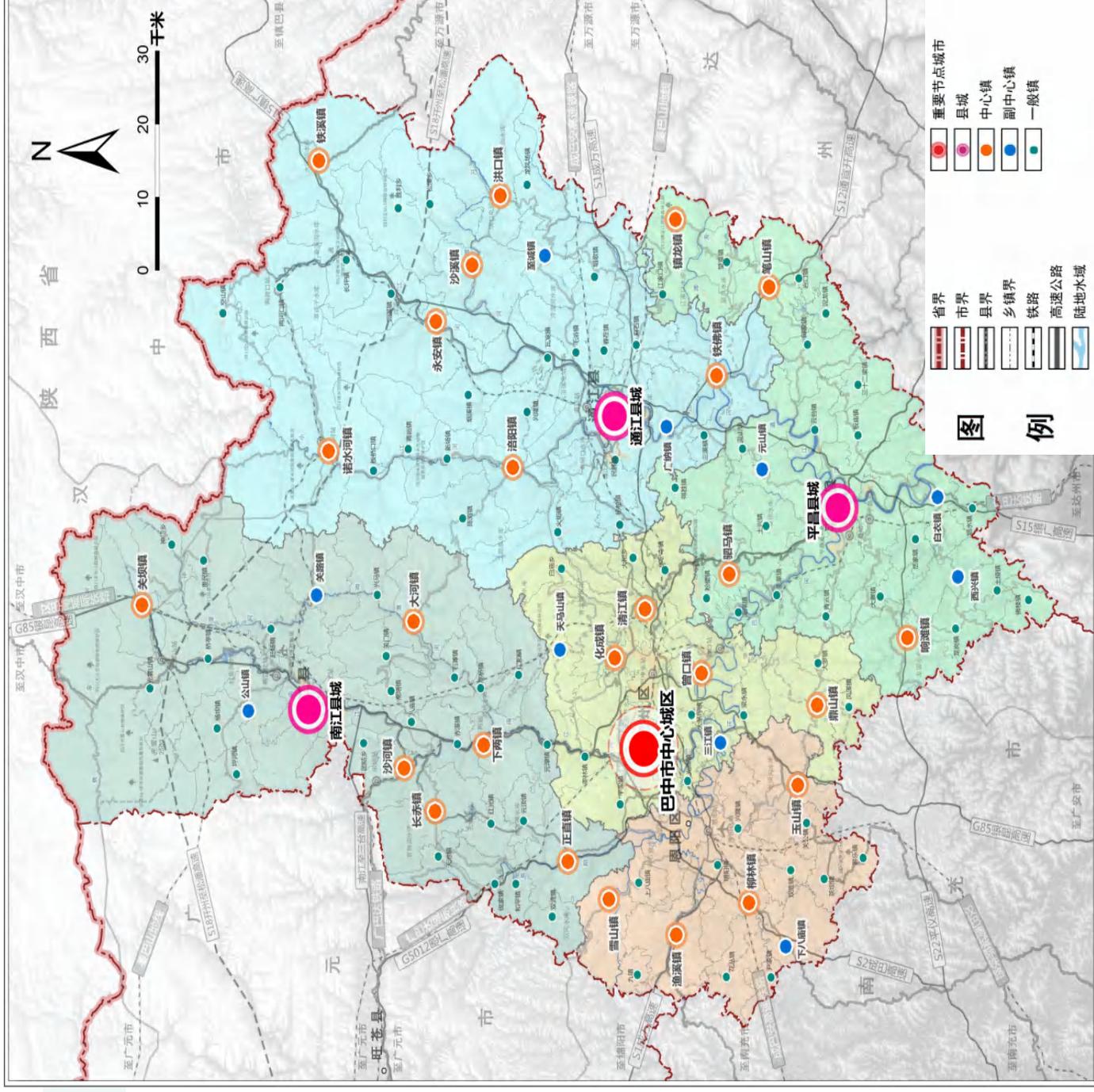
中心城区**“四龛护城”** 格局



三 推进城乡融合

1、提升县城综合承载能力

深入推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，打造3个副中心（南江县城、通江县城、平昌县城）、29个乡镇级片区、25个中心镇和10个副中心镇的城镇组团，全面提升城镇资源要素集聚力、区域经济带动力、宜居品质吸引力、城乡融合辐射力。



二 推进城乡融合

2、推进城乡融合发展

深度挖掘历史、文化、自然等资源，融合乡村特色民居，创新发展乡村康养旅游。推出“森林+温泉疗养”“森林+静心修养”“森林+深度睡眠”“森林+深度睡眠”康养产品。

资源禀赋

- ▲ 全市森林覆盖率63.18%，野生动植物达2600余种，四川盆地北缘山地重要的生物基因库；
- ▲ 全年空气质量优，被誉为“天然氧吧”；
- ▲ 秦巴山地天然药库——药用野生动植物、矿物达1600多种，自然储量达到6万吨。

品牌



国家5A级旅游景区

光雾山—诺水河



国家级森林公园

米仓山、轿龙山、空山、天马山



省级自然保护区

大小兰沟

 春赏山花

 夏看山水

 秋观红叶

 冬览冰挂

 天然药库

 天然氧吧

 康养运动



二 推进城乡融合

3、强化乡村风貌管控

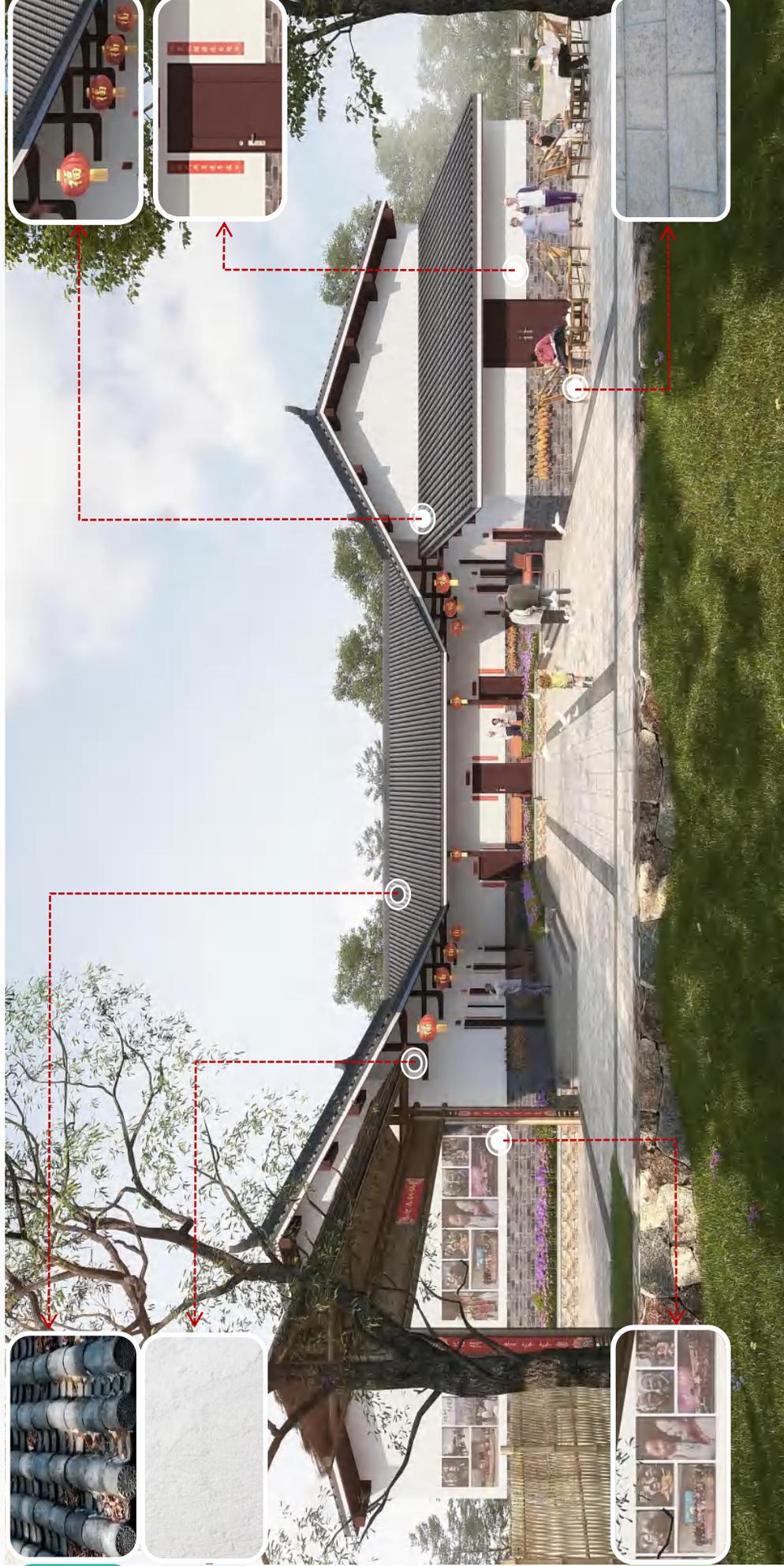
编制《巴中乡村地区农房及庭院风貌控制导则》，引导县（区）农村人居环境整治，稳步提升村容村貌，大力改善居住环境，打造干净整洁、村容靓丽、环境优美的美丽乡村。



采用小青瓦进行
屋面修缮并完善
屋顶结构层次



立面米白色真石
漆粉刷



加固原建筑构件
并重刷粉刷红色
涂料



老旧门窗更新



建筑立面增加照
片展示墙烘托院
落氛围



增砌贴小青砖

三 提升功能品质

1、完善管控导则 增加城市温度

增加城市温度，引导县（区）执行。

编制《巴中市城市街道空间提升设计导则》，强调构建人车分流的慢行友好街道，激发沿街公共空间的交流和活力。



三 提升功能品质

1、完善管控导则 增加城市温度

通过绿化广场、标识标牌、城市家具、公交座椅、无障碍设施等方面的提升，打造城市街道人性化的U型界面，形成导则示范推广。



视线焦点（大路口艺术感大雕塑）



智慧化公交站台



艺术化设施、坐凳



彩绘、涂装



标识标牌

三 提升功能品质

2、实施城市更新 提升城市品质

开展城市体检，以城市体检发现问题、城市更新解决问题的联动路径，系统开展城市体检工作，并在此基础上，科学编制《巴中市中心城区城市更新建设规划》，围绕民生居住、缓堵保畅、便民利民、生态品质、城市发展等方面加强城市更新项目编制储备。

3、打通城市堵点 优化交通体系

➤ 通过增设连接线、打通道路断点、开辟快速通道、缓解交通堵点、缓解交通堵点、开辟快速通道，强化城市交通联系。

▶ 增设连接线，增强枢纽节点接驳效率

打通巴恩快速通道，接南、北环线、秦巴大道、恩阳机场等干道，提升枢纽与公交、道路接驳转换效率。

▶ 打通道路断点，完善路网微循环

主要打通巴州区老城区区域（如文庙街、桂花路等区域）断头路，畅通片区交通微循环。

▶ 缓解交通堵点，提升通行效率

通过交叉口渠化、拓宽、信号灯改造等措施，缓解节点拥堵，提升路网通过能力。

▶ 开辟快速通道，连接产业园区

优先开辟连接盘兴物流园、循环经济产业园、经开区工业园（曾口区块）、巴州工业园快速通道。



提升功能品质

三

5. 统筹停车设施，改善静态交通供需关系

- 构建以配建停车场为主，路外公共停车场为辅，路内停车场为补充的停车系统
- 集约利用停车空间，结合公共停车场设置智慧停车楼，结合城市边角空地增设立体停车位
- 合理管控路内停车，制定差异化停车收费标准



边角空地增设立体停车位



配建停车场机械停车位



智慧停车诱导系统

三 提升功能品质

6. 构建慢行系统，突出城市漫步文化表达

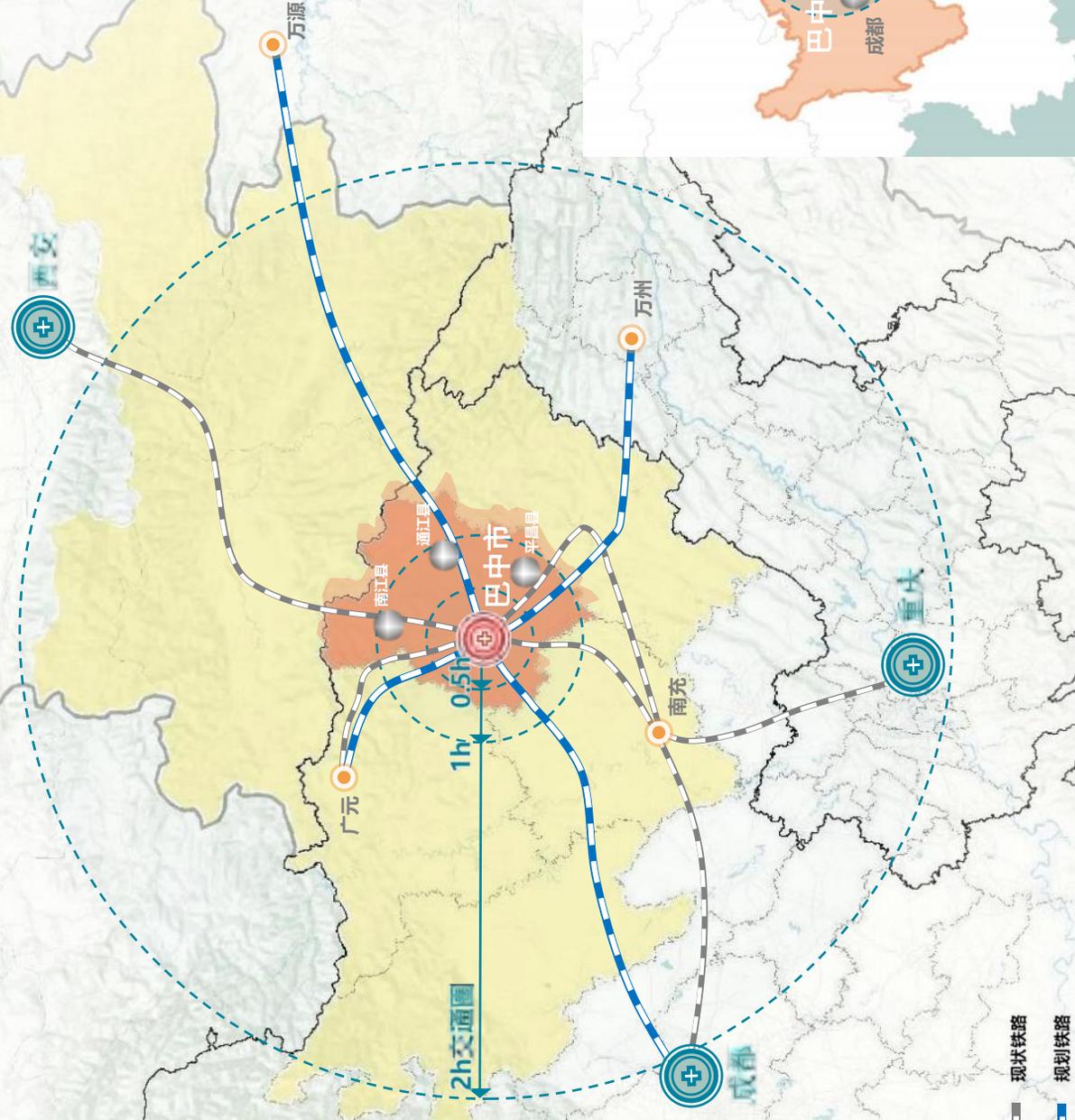


以东南西北龛为门户节点，建立巴中Citywalk（城市漫步）系统

串联自然山水、历史遗产、开放空间等公共资源，承载正月十六等传统节日，突出立体分台的城市特色，彰显“四龛护城”的空间格局，强化历史传承的文化表达

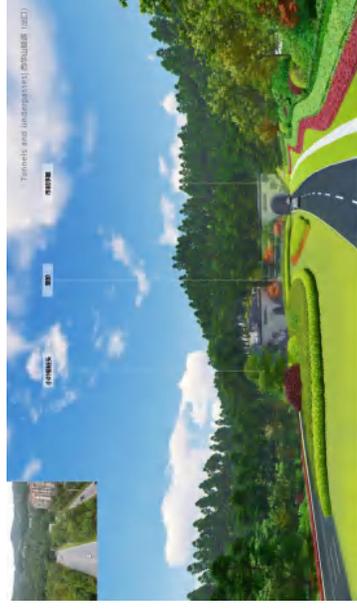
四 做优开放通道

- 依托机场、高铁站等重要节点，布局建设综合客运枢纽，积极发展公铁联运、陆空联运、高铁快运等多式联运方式。



四 做优开放通道

选取机场、高铁站、交通干道、城市出入口等节点进行景观提升，作为巴中城市印象的“第一眼”，高度概括巴中文化内核，提取巴中红色基因，展示巴中城市名片，彰显巴中城市魅力。



五 打造科创中心

依托科创中心—体育中心片区和巴中东站—九寨沟山片区规划面积约3.81平方公里。

科创中心
商务中心
体育中心

占地面积：1.67平方公里
商业商务：19.78公顷
行政办公：11.89公顷
居住空间：36.32公顷
生态空间：47.04公顷

商旅中心
交通枢纽

占地面积：2.14平方公里
商业商务：30.77公顷
居住空间：24.26公顷
生态空间：62.33公顷

通过在经开区打造科创中心，植入城市发展动能极核，进而健全企业服务功能、提升公共服务水平、增加城市消费场景、实现九寨沟山生态价值转化，全面助力巴中高质量发展

五 打造科创中心



1 滨水集中商业区

13500 m²

2 科创办公

126330.92 m²

3 路演广场

4 精品下沉商业

4200 m²

5 下沉运动公园

1800 m²

6 辅助商业

1200 m²

7 星级酒店

25000 m²

8 湿地公园

9 特色商业街

3500 m²

五 打造科创中心

编制《巴中东站TOD—九寨山一体化设计》，发挥资源与空间优势，抓住高铁开通契机，立足省级经开区，推进产城融合、站城融合、交旅融合。

汉巴南铁路南至巴中段，计划2024年6月底建成通车；铁路建成后将打通成都平原经济区。汉巴南高铁巴中境内设巴中东站、恩阳站。

巴中东站



站房面积24000平方米，采用高架式站型是汉巴南高铁全线建设规模最大的车站。



巴中东站TOD—九寨山一体化设计

巴中东站TOD-九寨山一体化设计

生态康养目的地

在地产品展示地

全域旅游中转地

投资兴业发展地

按照“车站就是目的地”思路和站城融合理念，将高铁枢纽地区规划成为“投资兴业发展地、全域旅游中转地、生态康养目的地、在地产品展示地”，拉近巴中与成渝西三大国家中心城市客商的时间距离，促进高端要素集聚，带动全域发展。

五 打造科创中心



编制《中交王府井-万达商业中心公共空间提升方案》，依托省级现代服务业集聚区创建服务业高质量发展示范区，整合周边商业要素，建设城市级商圈，打造市级商业中心。结合半岛水岸空间打造桥头节点，连接王府井和万达广场，同时向南向北构建慢行绿道连接插旗山和塔子山登山步道，与周边地区充分互动融合，形成活力极核。

3

完善机制

Institutional System

信息公开选项：不予公开

抄送：市委办，市人大办，市政协办，市纪委监委机关，市法院，
市检察院，巴中军分区。

巴中市人民政府办公室

2024年6月28日印发
